



# *Comune di Barchi*

## *Provincia di Pesaro e Urbino*

Approvato con delibera di C.C. n. 14 del 09.04.2001 e.s.r. dal CO.RE.CO. di Ancona prot. n. 1327 del 20.04.2001 –  
Modificato con delibera di C.C. n. 5. del 23.01.2006.

## STATUTO

### TITOLO 1<sup>^</sup>

#### ELEMENTI COSTITUTIVI, PRINCIPI FONDAMENTALI E FUNZIONI DEL COMUNE

- ART. 1 - Denominazione
- ART. 2 - Stemma, Gonfalone e Bollo
- ART. 3 - Territorio e Sede
- ART. 4 - Albo Pretorio
- ART. 5 - Principi fondamentali
- ART. 6 - Finalità ed obiettivi del Comune
- ART. 7 - Funzioni
- ART. 8 - Compiti del Comune per i servizi di competenza statale
- ART. 9 - Legge fondamentale

### TITOLO II<sup>^</sup> - ORDINAMENTO

#### ISTITUZIONE

##### CAPO I<sup>^</sup>

##### Gli organi istituzionali

##### Art. 10 - Organi

##### CAPO II<sup>^</sup>

##### Il Consiglio

- Art. 11 - Il Consiglio comunale
- Art. 12 - Gruppi consiliari
- Art. 13 - Commissioni consiliari
- Art. 14 - I Consiglieri
- Art. 15 - Prima seduta del Consiglio
- Art. 16 - Assenze dalle sedute consiliari
- Art. 17 - Attribuzioni del Sindaco quale Presidente del Consiglio
- Art. 18 - Linee programmatiche dell' azione di governo dell'ente
- Art. 19 - Competenze del Consiglio
- Art. 20 - Adunanze del Consiglio
- Art. 21 - Funzionamento del Consiglio

##### CAPO III<sup>^</sup>

##### Il Sindaco

- Art. 22 - Il Sindaco
- Art. 23 - Competenze del Sindaco



# *Comune di Barchi*

*Provincia di Pesaro e Urbino*

- Art. 24 - Ordinanze sindacali
- Art. 25 - Il Vice Sindaco
- Art. 26 - Deleghe ed incarichi
- Art. 27 - Cessazioni dalla carica di Sindaco

## **CAPO IV<sup>^</sup> La Giunta Comunale**

- Art. 28 - Giunta comunale
- Art. 29 - Composizione della Giunta
- Art. 30 - Funzionamento della Giunta
- Art. 31 - Competenze della Giunta

## **CAPO V<sup>^</sup> Norme comuni**

- Art. 32 - Mozione di sfiducia
- Art. 33 - Divieto generale di incarichi e consulenze ed obblighi di astensione.

## **TITOLO III<sup>^</sup> DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO E PARTECIPAZIONE**

### **CAPO I<sup>^</sup> PARTECIPAZIONE E DIRITTO ALL'INFORMAZIONE**

- Art. 34 - Libere forme associative
- Art. 35 - Consulte tecniche di settore
- Art. 36 - Proposte di iniziativa popolare e forme di consultazione della popolazione
- Art. 37 - Referendum comunali
- Art. 38 - Diritto d'accesso e informazione dei cittadini

## **TITOLO IV<sup>^</sup> ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI**

### **CAPO I<sup>^</sup> Principi**

- Art. 39 - Principi di organizzazione
- Art. 40 - Ordinamento degli Uffici e dei Servizi
- Art. 41 - Indirizzi e criteri direttivi del Consiglio comunale
- Art. 42 - Incarichi ed indirizzi di gestione

### **CAPO II<sup>^</sup> La direzione amministrativa**

- Art. 43 - Il Segretario comunale
- Art. 44 - Le funzioni del Segretario comunale
- Art. 45 - Nomina del Direttore Generale
- Art. 46 - Il Vice Segretario

### **CAPO III<sup>^</sup> La gestione amministrativa**



# *Comune di Barchi*

*Provincia di Pesaro e Urbino*

- Art. 47 - I Responsabili di Area e dei servizi
- Art. 48 - Funzioni dei Responsabili di area e dei servizi
- Art. 49 - Diritti e doveri dei dipendenti
- Art. 50 - Le determinazioni ed i decreti
- Art. 51 - Incarichi dirigenziali e di alta specializzazione
- Art. 52 - Collaborazioni esterne
- Art. 53 - Uffici di indirizzo e di controllo

## **CAPO IV<sup>A</sup> La Responsabilità**

- Art. 54 - Responsabilità verso il Comune
- Art. 55 - Responsabilità verso terzi
- Art. 56 - Responsabilità dei contabili
- Art. 57 - Responsabilità disciplinari e sanzioni

## **TITOLO V<sup>A</sup> LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI**

- Art. 58 - I servizi pubblici locali
- Art. 59 - L'Azienda Speciale
- Art. 60 - L'istituzione
- Art. 61 - Società per azioni o a responsabilità limitata
- Art. 62 - Unione di Comuni
- Art. 63 - Gestione dei servizi in forma associata
- Art. 64 - Accordi di programma

## **TITOLO VI<sup>A</sup> TUTELA DEI DIRITTI DEI CITTADINI E LE PARI OPPORTUNITA'**

- Art. 65 - Pari opportunità
- Art. 66 - Assistenza e coordinamento degli interventi  
a favore delle persone portatrici di handicap

## **TITOLO VII<sup>A</sup> FINANZA E CONTABILITA'**

- Art. 67 - Autonomia finanziaria
- Art. 68 - Demanio e patrimonio
- Art. 69 - Revisione economico-finanziaria
- Art. 70 - Controllo di gestione e controllo di qualità
- Art. 71 - Disposizioni in materia di Statuto  
dei diritti del contribuente
- Art. 72 - Adozione di regolamenti

## **TITOLO VIII<sup>A</sup> DIFENSORE CIVICO**

- Art.73 - Istituzione

## **TITOLO IX<sup>A</sup> DISPOSIZIONI FINALI**

- Art. 74 - Entrata in vigore



# *Comune di Barchi*

## *Provincia di Pesaro e Urbino*

### **ARTICOLATO**

#### **TITOLO 1<sup>^</sup>**

#### **ELEMENTI COSTITUTIVI, PRINCIPI FONDAMENTALI E FUNZIONI DEL COMUNE**

##### **ART. 1 (Denominazione)**

- 1) Il Comune di Barchi é Ente Autonomo nell'ambito dei principi fissati dalle leggi generali della Repubblica, che ne determinano le funzioni, e dalle norme del presente Statuto.
- 2) Il Comune tutela la sua denominazione, che può essere modificata con l'osservanza delle norme di cui all'art. 133 della Costituzione.

##### **ART. 2 (Stemma, Gonfalone e Bollo)**

- 1) Il Comune ha, come suo segno distintivo, lo stemma.
- 2) Tale stemma ha la seguente blasonatura: partito, a) di azzurro all'aquila dal volo abbassato, al naturale, coronata di oro e ferma sulla campagna di verde; b) di argento alla crocetta patente di rosso, accostata in capo, da un baldacchino dello stesso, con nappe terminanti e in punta dello scudo, da due monti all'italiana, di tre cime cadauno, fondati sulla terrazza dello stesso, contornate dai rami fruttati di olivo e di quercia.
- 3) Il Comune fa uso, nelle cerimonie ufficiali del Gonfalone riconosciuto con Decreto del Presidente della Repubblica in data 24.05.1957 trascritto nei Registri dell'Ufficio Araldico in data 10.12.1957.
- 4) Il Bollo é il timbro che reca l'emblema del Comune e che ne identifica gli atti e i documenti.
- 5) Nell'uso dello stemma, del gonfalone e del bollo si osservano le norme di legge vigenti in materia.

##### **ART. 3 (Territorio e Sede)**

- 1) Il Comune di Barchi comprende la parte del suolo nazionale delimitato con il piano topografico, di cui all'art. 9 della legge 24 dicembre 1954, n. 1228 approvato dall'Istituto Centrale di Statistica.
- 2) Tale territorio ha una estensione di Km.q. 17,24 confinante con i Comuni di Orciano di Pesaro, Mondavio, Fratterosa, S.Ippolito e Serrungarina.
- 3) Il territorio comunale oltre il capoluogo di Barchi comprende le frazioni di Verginetto e Villa del Monte.
- 4) La sede del Comune, dei suoi organi istituzionali e degli uffici é istituita nel capoluogo. Gli organi del Comune possono riunirsi anche in sedi diverse dal capoluogo.

##### **ART. 4 (Albo Pretorio)**

- 1) Il Comune ha un Albo Pretorio per la pubblicazione delle deliberazioni, delle ordinanze, dei manifesti e degli atti che devono essere portati a conoscenza del pubblico.
- 2) Il Segretario Comunale o un dipendente da lui delegato é responsabile delle pubblicazioni.

##### **ART. 5 (Principi fondamentali)**



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

- 1) Il Comune rappresenta la Comunità locale, cura i suoi interessi e ne promuove lo sviluppo civile, sociale ed economico.
- 2) Uniforma la propria azione amministrativa:
  - ai principi ideali e politici che hanno ispirato la Costituzione Repubblicana: antifascismo e resistenza, fondanti la struttura democratica del Paese, la libertà, la giustizia, la pace, promuovendo sempre la partecipazione dei cittadini al processo di evoluzione della Comunità;
  - ai principi ed agli indirizzi contenuti nella convenzione europea relativa alla Carta Europea dell'autonomia locale firmata a Strasburgo il 15 ottobre 1985, ratificata dallo Stato Italiano con legge 30 dicembre 1989, n.439.
- 3) E' titolare di funzioni e poteri propri esercitati secondo i principi e nei limiti della Costituzione, dello Statuto della Regione Marche, delle leggi e del presente Statuto.  
Esercita, altresì, secondo le leggi statali e regionali, le funzioni attribuite e delegate dallo Stato e dalla Regione.
- 4) Sostiene le libere forme associative, la loro costituzione e il loro potenziamento, favorisce la partecipazione ed attua forme di consultazione della popolazione, promuove la discussione ed il confronto sui problemi connessi con la realizzazione dei propri fini istituzionali e dei programmi, nonché con la gestione dei servizi.
- 5) Riconosce e valorizza il ruolo delle organizzazioni Sindacali ed imprenditoriali, sia quali soggetti rappresentativi di interessi collettivi, sia quali interlocutori attivi e propositivi nella ricerca delle migliori soluzioni dei problemi della vita collettiva, ed in particolare nelle scelte di politica economica.
- 6) Garantisce la pubblicità degli atti dell'amministrazione comunale e l'accesso ai documenti amministrativi da parte dei cittadini.  
Garantisce, altresì, l'accesso alle strutture ed ai servizi da parte delle organizzazioni di volontariato e delle altre associazioni.
- 7) Favorisce l'informazione di carattere locale, sia con pubblicazioni che incentivando la radiofonia e l'emittenza locale, pubblica e privata, anche con apposite convenzioni.

## ART. 6

### (Finalità ed obiettivi del Comune)

- 1) Il Comune ispira la propria azione al raggiungimento dei seguenti obiettivi e delle seguenti finalità:
  - a) l'ordinata convivenza sociale;
  - b) il superamento degli squilibri, economici, sociali esistenti nel proprio territorio;
  - c) la tutela e la promozione dei diritti di partecipazione dei cittadini;
  - d) la tutela del diritto al lavoro anche attraverso forme di collaborazione con i lavoratori provenienti da Paesi Comunitari ed extracomunitari;
  - e) la tutela del diritto alla famiglia attraverso l'azione finalizzata alla realizzazione di alloggi ed altre iniziative capaci di incidere positivamente per la salvaguardia della integrità della famiglia;
  - f) l'effettività del diritto allo studio e alla cultura;
  - g) la parità giuridica, sociale ed economica tra uomo e donna, favorendo la realizzazione di una politica delle pari opportunità.
  - h) il recupero e la valorizzazione delle tradizioni e delle consuetudini locali anche al fine di incentivare l'offerta turistica ed agrituristica del territorio comunale;
  - i) il ripristino del lago di Barchi e valorizzazione ed utilizzazione dello stesso ai fini agricoli e turistici.
  - l) il recupero e la valorizzazione ai fini turistici dei beni storici monumentali esistenti nel Comune, con particolare riferimento al centro storico del capoluogo;
  - m) la tutela e la valorizzazione delle risorse culturali e ambientali nell'interesse della comunità ed in funzione di una sempre più alta qualità della vita;
  - n) la valorizzazione del territorio anche ai fini di favorire la nascita o l'insediamento di nuove attività produttive mediante la creazione di apposite infrastrutture;
  - o) la programmazione delle attività commerciali al fine di conseguire la tutela del consumatore attraverso l'armonico ed equilibrato sviluppo dei relativi insediamenti;
  - p) la promozione e l'incentivazione delle attività sportive e ricreative per la loro efficace azione



# *Comune di Barchi*

*Provincia di Pesaro e Urbino*

educativa, formativa e di difesa della salute, l'Amministrazione Comunale riconosce la funzione sociale e di progresso umano dello Sport e ne favorisce pertanto la promozione e l'esercizio attraverso la realizzazione delle necessarie strutture e sostenendo l'associazionismo sportivo dilettantistico;

- q) la promozione delle attività turistiche e culturali da realizzare con la partecipazione dirette di tutte le Associazioni culturali esistenti nel Comune;
  - r) la promozione della funzione sociale dell'iniziativa economica pubblica e privata, attraverso lo sviluppo di forme di associazionismo e di cooperazione;
  - s) il sostegno alla realizzazione di un sistema globale e integrato di sicurezza sociale e di tutela attiva delle persone in grado di affrontare situazioni di disagio sociale e personale, anche con la collaborazione delle organizzazioni del volontariato;
  - t) la regolazione delle risorse idriche e la razionalizzazione della loro distribuzione nel territorio comunale;
  - u) il risanamento e la salvaguardia dell'ambiente attraverso adeguate metodologie di prevenzione e di controllo;
  - v) la difesa del suolo attraverso la redazione di appositi piani di salvaguardia;
  - w) l'esercizio in cooperazione con i Comuni vicini e con la Comunità Montana, delle proprie funzioni e dei servizi di competenza al fine di raggiungere una maggiore efficienza e utilità sociale degli stessi;
  - z) la promozione di forme di collaborazione con i comuni contermini, appartenenti alla stessa Provincia, per esercitare congiuntamente funzioni e servizi propri.
- 2) Per il conseguimento delle sue finalità il Comune assume la programmazione come metodo di intervento in concorso con la Provincia e la Regione e definisce gli obiettivi ed i criteri della propria azione mediante piani e programmi generali e settoriali tenendo conto delle linee di indirizzo e di coordinamento espresse nei programmi della Regione.
  - 3) L'organizzazione delle strutture è diretta a realizzare l'efficienza degli uffici e dei servizi e si basa su criteri che individuano la responsabilità degli organi e del personale attuando il principio della separazione dei ruoli politici da quelli amministrativi.

## **ART. 7 (Funzioni)**

- 1) Spettano al Comune tutte le funzioni amministrative riguardanti la popolazione ed il territorio, principalmente nei settori organici dei servizi sociali, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico e sociale, salvo quanto espressamente attribuito ad altri enti dalla legge statale e regionale.
- 2) Il Comune, per l'esercizio, in ambiti territoriali adeguati delle funzioni proprie e delegate attua forme di decentramento e di cooperazione con altri Comuni e con la Provincia.

## **ART. 8 (Compiti del Comune per i servizi di competenza statale)**

- 1) Il Comune gestisce i servizi elettorali, di anagrafe, di stato civile, di statistica e di leva militare e svolge le ulteriori funzioni amministrative per i servizi di competenza statale affidate dalla legge secondo i rapporti finanziari e le risorse da questa regolati.
- 2) Le funzioni di cui al presente articolo fanno capo al Sindaco quale Ufficiale del Governo.

## **ART. 9 (Legge fondamentale)**

- 1) Nel corso delle norme seguenti il richiamo alla "legge fondamentale" è sempre riferito al D.L.gs 18/8/2000 n°267 "Testo unico in materia di ordinamento degli Enti Locali".



# *Comune di Barchi*

## *Provincia di Pesaro e Urbino*

### **TITOLO II^**

#### **- ORDINAMENTO - ISTITUZIONE**

#### **CAPO I - GLI ORGANI ISTITUZIONALI**

##### **ART. 10 (Organi)**

- 1) Sono organi istituzionali del Comune il Consiglio, la Giunta il Sindaco.
- 2) Sono organi amministrativi esercitanti competenze a rilevanza esterna il Segretario Comunale, il Direttore Generale e i Funzionari responsabili di Area e Servizi comunali, incaricati dal Sindaco.
- 3) Gli organi del Comune, nell'esercizio delle proprie funzioni, improntano il proprio comportamento a criteri di imparzialità e buona amministrazione nel rispetto delle leggi, dello statuto e dei regolamenti comunali, assicurando che le proprie azioni rispondano ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

#### **CAPO II - IL CONSIGLIO**

##### **ART. 11 (Il Consiglio comunale)**

- 1) Il Consiglio comunale è eletto a suffragio universale e diretto ed è composto dal Sindaco, che lo presiede, e dal numero di Consiglieri previsti dalla legge.
- 2) L'elezione del Consiglio comunale, il numero e la posizione giuridica dei consiglieri, nonché le cause di ineleggibilità, incompatibilità e decadenza sono regolate dalla legge e dal presente statuto.
- 3) Oltre che nei casi previsti dalla legge, i consiglieri decadono dalla carica nei casi e con le modalità di cui agli articoli successivi.
- 4) I consiglieri entrano in carica all'atto della proclamazione ovvero, in caso di surrogazione, non appena adottata la relativa deliberazione.
- 5) Il consiglio dura in carica fino all'elezione del nuovo, limitandosi, dopo la pubblicazione del decreto di convocazione dei comizi elettorali, ad adottare gli atti urgenti ed improrogabili ed a svolgere funzioni di controllo attraverso i singoli consiglieri. Per atti urgenti vanno intesi quelli la cui mancata tempestiva adozione possa arrecare pregiudizio all'ente o alla cittadinanza; per atti improrogabili si intendono quelli soggetti ad un termine perentorio previsto dalle leggi o dai regolamenti.
- 6) La durata in carica del Consiglio comunale è stabilita dalla legge.
- 7) I consiglieri cessati dalla carica per effetto del rinnovo o dello scioglimento del Consiglio continuano ad esercitare gli incarichi esterni, nei limiti temporali di cui al D.L. 16 maggio 1994 n. 293 convertito nella legge 15 luglio 1994 n. 444

##### **ART.12 (Gruppi consiliari)**

- 1) I consiglieri si costituiscono in gruppi consiliari con apposita dichiarazione resa nella prima adunanza del consiglio, successiva all'elezione, nella quale comunicano anche il relativo capogruppo. Analogamente può procedersi in qualsiasi momento della legislatura. Della dichiarazione viene reso apposito verbale.
- 2) Qualora non si eserciti tale facoltà, i gruppi sono individuati nelle liste che si sono presentate alle elezioni e i relativi capogruppo nei consiglieri, non appartenenti alla Giunta, che abbiano riportato il maggior numero di preferenze.
- 3) Non è ammessa la costituzione di nuovi gruppi consiliari con un numero di consiglieri inferiore a due.
- 4) Ai gruppi consiliari sono assicurati, per l'esercizio delle loro funzioni e compatibilmente con le disponibilità di strutture, da parte dell'amministrazione comunale, idonei spazi e supporti tecnico-



# *Comune di Barchi*

*Provincia di Pesaro e Urbino*

organizzativi.

- 5) Spetta ai gruppi di minoranza, con voto limitato ad uno, la nomina di un loro rappresentante negli organi collegiali interni all'ente stesso, nonché in tutte le commissioni anche a carattere consultivo, ove la legge, lo Statuto ed i regolamenti prevedano la designazione da parte del Consiglio di propri rappresentanti in numero superiore a due.

## **ART. 13 (Commissioni consiliari)**

- 1) Il consiglio può avvalersi di commissioni consiliari permanenti costituite nel proprio seno con criterio proporzionale, avuto riferimento a tutte le commissioni e non singolarmente ad ognuna di esse. Il regolamento determina le modalità di funzionamento delle commissioni, i poteri, le modalità di consultazioni delle forme associative e in genere delle espressioni rappresentative della comunità locale.
- 2) Alle commissioni è affidato il ruolo di agevolare e snellire i lavori dell' assemblea, svolgendo attività preparatoria in ordine alle proposte di deliberazione ed alle altre questioni sottoposte al consiglio. Esse hanno poteri referenti, redigenti, di controllo, consultivi ed istruttori in ordine a tutti gli atti generali e le materie di competenza del Consiglio. I membri di esse hanno, nei relativi lavori, il diritto di iniziativa.
- 3) I lavori delle commissioni consiliari non sono pubblici.
- 4) Le commissioni consiliari permanenti nell'ambito delle materie di rispettiva competenza verificano periodicamente lo stato di attuazione dei piani e programmi generali e settoriali e ne riferiscono al Consiglio.
- 5) Il consiglio può istituire, a maggioranza assoluta dei propri membri, commissioni straordinarie, temporanee, di indagine e di inchiesta sull' attività dell'amministrazione, precisando nell'atto di istituzione i compiti, la composizione, la durata, i poteri di indagine eventualmente conferiti, le modalità di funzionamento e la dotazione di beni, servizi, strutture e personale che sia ritenuta necessaria all'espletamento del mandato. Dette commissioni sono composte con criterio proporzionale avuto riferimento ai gruppi consiliari regolarmente costituiti e sono elette con votazione segreta. Esse hanno ampi poteri di esame degli atti del comune e potestà di audizione del Sindaco, degli assessori, del segretario e dei dipendenti comunali, oltre che dei soggetti esterni comunque coinvolti nelle questioni esaminate. Alla presidenza è nominato un consigliere votato nella seduta di istituzione della commissione.
- 6) Delle commissioni, escluse quelle di cui al comma precedente, fanno parte senza diritto di voto i membri di Giunta competenti per materia ed alle relative sedute partecipano i funzionari cui fa capo la responsabilità istruttoria all'esame.
- 7) La convocazione delle commissioni è disposta dal presidente che fissa anche gli argomenti di discussione. Lo svolgimento delle sedute è disciplinato dal regolamento di cui al 1<sup>a</sup> comma, che può avvalersi di consulenze esterne di cittadini dotati di specifica competenza riguardo all'argomento di discussione.
- 8) Ciascun consigliere ha la facoltà di assistere, senza diritto di voto, ai lavori delle commissioni di cui non fa parte.

## **ART.14 (I Consiglieri)**

- 1) Consiglieri Comunali rappresentano l'intera comunità ed esercitano le funzioni senza vincolo di mandato.
- 2) Le prerogative ed i diritti dei consiglieri sono disciplinati dalla legge, dal presente Statuto e dal regolamento per il funzionamento del Consiglio comunale.
- 3) I Consiglieri hanno diritto d'iniziativa su ogni materia di competenza del Consiglio.
- 4) Il diritto di iniziativa si esercita sotto forma di proposta di specifica deliberazione. La proposta, redatta dal consigliere è trasmessa al Sindaco che la inserisce all'ordine del giorno della prima seduta utile del Consiglio comunale dopo avere acquisito i pareri e l'attestazione di copertura finanziaria di cui alla vigente disciplina del T.U.E.L.



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

- 5) I Consiglieri hanno potere ispettivo sulla attività della giunta e degli uffici e servizi dell'Ente, che esercitano in forma organica attraverso le commissioni consiliari e singolarmente mediante l'interrogazioni, interpellanze, mozioni.
- 6) Le interrogazioni, le interpellanze e le mozioni sono discusse alla prima seduta consiliare utile e comunque entro 45 giorni dall'assunzione al protocollo comunale.
- 7) Per l'esercizio delle proprie attribuzioni, ciascun Consigliere ha diritto di ottenere senza particolari formalità dagli uffici comunali, dalle aziende e dagli enti dipendenti, notizie ed informazioni utili ai fini dell'espletamento del mandato, nonché copia degli atti necessari a tale fine.
- 8) I consiglieri possono richiedere la sottoposizione al controllo di legittimità delle deliberazioni della Giunta e del consiglio ai sensi e ai modi stabiliti dalle vigenti disposizioni di legge. A tal fine devono far pervenire richiesta scritta e motivata al Sindaco entro dieci giorni dall'affissione all'albo dell'atto stesso.

## ART. 15

### (Prima seduta del Consiglio)

- 1) La prima seduta del Consiglio comunale dopo le elezioni é convocata e presieduta dal Sindaco nel termine di dieci giorni dalla proclamazione degli eletti e deve tenersi entro 10 giorni dalla diramazione dell'invito convocazione.
- 2) Prima di deliberare su qualsiasi altro oggetto, l'Assemblea procede alla convalida dei Consiglieri eletti e del Sindaco ed alle eventuali surroghe.
- 3) La seduta prosegue con il giuramento del Sindaco, in forma solenne, con la seguente formula: " Giuro di osservare lealmente la Costituzione italiana". Del giuramento del Sindaco viene redatto apposito verbale.
- 4) La seduta prosegue poi con la comunicazione da parte del Sindaco della composizione della Giunta, la costituzione dei gruppi consiliari, la nomina delle commissioni consiliari permanenti e, quindi, con la trattazione degli altri eventuali argomenti iscritti all'ordine del giorno.

## ART. 16

### (Assenze dalle sedute consiliari)

- 1) Il Consigliere é tenuto a giustificare per iscritto l'assenza dalla seduta entro dieci giorni dalla stessa.
- 2) La mancata partecipazione a tre sedute consecutive ovvero a cinque sedute nell'anno senza giustificato motivo, dà luogo all'inizio del procedimento per la dichiarazione della decadenza del consigliere con contestuale avviso all'interessato, che può far pervenire le sue osservazioni entro 15 giorni dalla notifica dell'avviso.
- 3) Trascorso tale termine la proposta di decadenza é sottoposta al Consiglio. Copia della delibera é notificata all'interessato entro 10 giorni.

## ART. 17

### (Attribuzioni del Sindaco quale Presidente del Consiglio)

- 1) Il Sindaco, nella sua qualità di Presidente del Consiglio:
  - a) rappresenta il Consiglio comunale;
  - b) convoca e fissa le date delle riunioni del Consiglio, presiede la seduta e ne dirige i lavori;
  - c) redige l'ordine del giorno degli argomenti da trattare nella seduta;
  - d) decide sull'ammissibilità delle questioni pregiudiziali e delle eccezioni procedurali salvo che non intenda promuovere sulle stesse la decisione del Consiglio;
  - e) riceve le proposte, le interrogazioni, le interpellanze, le mozioni e le richieste dei consiglieri da sottoporre al consiglio, comprese le mozioni di sfiducia di cui alla vigente disciplina del T.U.E.L.
  - f) ha poteri di polizia nel corso dello svolgimento delle sedute consiliari;
  - g) sottoscrive il verbale delle sedute insieme al Segretario comunale;
  - h) convoca e presiede la conferenza dei Capigruppo;
  - i) insedia le commissioni consiliari e vigila sul loro funzionamento;
  - j) assicura adeguata e preventiva informazione ai gruppi consiliari ed ai singoli consiglieri sulle



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

questioni sottoposte al Consiglio;

k) esercita ogni altra funzione demandatagli dalla Statuto o dai regolamenti dell'ente.

- 2) Il Sindaco esercita le funzioni di cui al comma 1 con imparzialità, nel rispetto delle prerogative del Consiglio e dei diritti dei singoli Consiglieri. In caso di sua assenza o impedimento temporaneo lo sostituisce nelle funzioni di vice Sindaco.

## Art. 18

### (Linee programmatiche dell'azione di governo dell'ente)

- 1) Entro tre mesi dalla prima seduta del Consiglio, il Sindaco, sentita la Giunta, consegna ai capigruppo consiliari il testo contenente le linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato.
- 2) Entro i successivi 30 giorni, il Consiglio esamina il programma di governo che viene sottoposto a votazione finale ed approvato a maggioranza assoluta dei componenti il Consiglio.
- 3) Il consiglio definisce annualmente l'attuazione delle linee programmatiche da parte del Sindaco e dei singoli assessori con l'approvazione della relazione previsionale e programmatica, del bilancio preventivo e del bilancio pluriennale che, nell'atto deliberativo, sono espressamente dichiarati coerenti con le predette linee.
- 4) La verifica da parte del Consiglio dell'attuazione del programma avviene nel mese di settembre di ogni anno, contestualmente all'accertamento del permanere degli equilibri generali di bilancio di cui alla vigente disciplina contabile del T.U.E.L..
- 5) Il Consiglio, qualora ritenga che il programma in tutto o in parte non sia più adeguato, con deliberazione adottata a maggioranza assoluta, può invitare il Sindaco a modificarlo, indicando le linee di fondo da perseguire.

## ART. 19

### (Competenze del Consiglio)

- 1) Il Consiglio comunale ha competenza esclusiva nell'emanazione dei seguenti atti fondamentali:
  - a) categoria degli atti normativi:
    - Statuto dell'Ente, delle Aziende Speciali, delle Istituzioni, delle Società pubbliche e relative variazioni, salvo quelli di competenza di altri organi;
  - b) categoria degli atti di programmazione :
    - relazioni previsionali e programmatiche ;
    - piani triennali ed elenco annuale dei lavori pubblici;
    - programmi organizzativi e/o gestionali;
    - piani finanziari;
    - piani territoriali, piani urbanistici generali ed attuativi e relativi programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione;
    - eventuali deroghe ai piani territoriali e urbanistici, ivi compresi i pareri sul rilascio di concessioni edilizie in deroga ai vigenti strumenti urbanistici generali ed attuativi, nonché gli altri pareri da rendere in dette materie;
    - bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni;
    - ratifiche di variazioni di bilancio approvate dalla Giunta comunale nei casi espressamente previsti dalla legge;
    - conti consuntivi;
    - gli atti di indirizzo per l'organizzazione degli orari degli esercizi commerciali e dei pubblici esercizi e dei servizi pubblici operanti nel territorio;
  - c) categoria degli atti di decentramento:
    - tutti gli atti necessari all'istituzione, disciplina e funzionamento degli organi di decentramento e di partecipazione dei cittadini;
  - d) categoria degli atti relativi al personale :
    - atti di programmazione e di diritto per la formazione e la modifica delle dotazioni organiche;
    - atti di programmazione e di indirizzo per l'approvazione del regolamento sull'ordinamento degli



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

- uffici e dei servizi;
  - autorizzazione alla polizia municipale a portare armi;
  - e) categoria degli atti relativi a convenzioni ed associazioni con altri enti:
    - convenzioni fra comuni e fra comune e provincia;
    - accordi di programma e relative ratifiche;
    - costituzione e modificazione di tutte le forme associative fra enti locali;
  - f) categoria degli atti relativi a spese pluriennali:
    - tutte le spese che impegnino i bilanci per più esercizi successivi, escluse quelle relative alle locazioni di immobili, alla somministrazione e fornitura di beni e servizi a carattere continuativo e agli incarichi professionali e di collaborazione esterna;
  - g) categoria degli atti relativi ad acquisti, alienazioni d'immobili, permutate, concessioni ed appalti:
    - acquisti, permutate ed alienazioni immobiliari che non siano previsti in altri atti fondamentali del consiglio;
    - appalti e concessioni che non siano previsti in altri atti fondamentali del consiglio;
  - h) categoria degli atti relativi ai servizi, alle aziende, alle istituzioni, alle società ed enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza;
    - assunzione diretta di pubblici servizi;
    - costituzione di società di capitali, di aziende ed istituzioni ed acquisto di azioni e quote di partecipazione societaria;
    - concessioni di pubblici servizi;
    - affidamento di servizi o attività mediante convenzione;
  - i) categoria degli atti relativi alla disciplina dei tributi:
    - atti di istituzione di tributi e tariffe, nell'ambito delle facoltà concesse dalla legge;
    - disciplina generale delle tariffe per la fruizione dei beni e dei servizi pubblici;
    - modifica della struttura tariffaria e della disciplina dei tributi e delle tariffe quando non si tratti di adeguamenti di competenza della Giunta;
  - l) categoria degli atti relativi alla accensione di mutui e prestiti obbligazionari:
    - contrazione di mutui non espressamente previsti in altri atti fondamentali del consiglio;
    - emissioni di prestiti obbligazionari e loro regolamentazione;
    - emissione di buoni ordinari e straordinari e loro regolamentazione;
    - ogni altra forma di finanziamento o approvvigionamento finanziario, non prevista in altri atti fondamentali del consiglio;
  - m) categoria degli atti di nomina:
    - definizione degli indirizzi per la designazione, nomina e revoca dei rappresentanti del Consiglio presso Enti, Aziende, Società ed Istituzioni;
    - nomina dei rappresentanti del Consiglio presso Enti, Aziende ed Istituzione, quando sia ad esso espressamente riservata dalla legge o dai relativi atti costitutivi;
    - nomina di ogni altra rappresentanza del comune in cui sia prevista la partecipazioni delle minoranze, salvo diverse specifiche disposizioni statutarie e regolamentari;
    - nomina delle commissioni consiliari permanenti, straordinarie e di inchiesta;
  - n) categoria degli atti elettorali e politici - amministrativi:
    - esame delle condizioni di compatibilità ed eleggibilità degli eletti;
    - surrogazione dei consiglieri;
    - approvazione delle linee programmatiche di governo dell'Ente;
    - approvazione o reiezione con votazione per appello nominale della mozione di sfiducia;
    - nomina della commissione elettorale comunale;
    - esame e votazione delle mozioni e degli ordini del giorno su questioni politiche e sociali di carattere locale, nazionale ed internazionale;
    - esame e discussione di interrogazioni ed interpellanze;
    - tutti gli atti - interna corporis - riguardanti il proprio funzionamento ed i propri componenti;
    - ogni altro atto, parere e determinazione che sia estrinsecazione od esplicazione del potere di indirizzo e di controllo politico - amministrativo o sia previsto dalla legge quale atto fondamentale di competenza del Consiglio.
- 2) Gli atti di cui al comma 1 lettera g) e lettera h), ultimo allinea, sono sottratti alla competenza consiliare



# *Comune di Barchi*

## *Provincia di Pesaro e Urbino*

quando rientrano nell'ordinaria amministrazione di funzioni e servizi di competenza della Giunta, del segretario, del direttore generale e di altri funzionari incaricati.

### **ART. 20 Adunanze del Consiglio**

- 1) Le sedute del Consiglio comunale sono pubbliche, fatta eccezione per i casi in cui il regolamento preveda che le stesse debbano tenersi senza la presenza del pubblico per ragioni connesse all'ordine pubblico o alla riservatezza della sfera privata delle persone.
- 2) Il Consiglio si riunisce con l'intervento di almeno la metà dei consiglieri assegnati:
- 3) Nelle sedute di seconda convocazione è sufficiente la presenza di almeno un terzo dei componenti il consesso.
- 4) Nel computo del numero dei componenti del Consiglio necessari per la validità delle sedute non si considera il Sindaco.
- 5) Le deliberazioni sono validamente assunte ove ottengano la maggioranza assoluta dei votanti, computando tra i votanti gli astenuti e, nelle votazioni a scrutinio segreto, le schede bianche e nulle.
- 6) Le deliberazioni per le quali sono richieste maggioranze qualificate sono espressamente previste dalla legge o dallo Statuto e dai regolamenti.
- 7) Per gli atti di nomina è sufficiente salvo diverse disposizioni di legge, di Statuto o di regolamento, la maggioranza semplice e risulterà eletto chi avrà riportato il maggior numero di voti.
- 8) Nei casi di astensione obbligatoria previsti dalla legge, in relazione alla trattazione di argomenti riguardanti interessi propri o di parenti o affini fino al quarto grado, i consiglieri interessati sono esclusi dalla discussione e votazione e devono uscire dall'aula.

### **ART. 21 Funzionamento del Consiglio**

- 1) Il Consiglio, nell'ambito della propria autonomia organizzativa e funzionale, disciplina con proprio regolamento, da approvare a maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati, l'organizzazione e lo svolgimento dei propri lavori e di quelli delle commissioni permanenti e straordinarie.
- 2) La convocazione è effettuata tramite avvisi scritti contenenti le questioni da trattare, da consegnarsi a ciascun consigliere nel domicilio eletto nel territorio del comune; la consegna deve avvenire almeno cinque giorni prima di quello stabilito per la seduta per le sessioni ordinarie e tre giorni prima per le sessioni straordinarie e deve risultare da dichiarazione del messo comunale. L'avviso di convocazione potrà essere recapitato in alternativa mediante servizio postale e, a richiesta dei consiglieri, mediante posta elettronica. Nei casi di urgenza la consegna dell'avviso di convocazione può avvenire anche 24 ore prima. L'avviso scritto può prevedere anche una seconda convocazione, da tenersi almeno un giorno dopo la prima.
- 3) Il regolamento disciplina l'esercizio delle potestà e delle funzioni dei consiglieri, uniformandosi ai principi statutari e perseguendo l'obiettivo dell'efficienza decisionale.
- 4) Il regolamento per il funzionamento del Consiglio comunale e delle commissioni consiliari prevede in particolare:
  - a) le modalità di convocazione del Consiglio, della consultazione degli atti e delle proposte di deliberazione da parte dei consiglieri;
  - b) della discussione e della votazione ;
  - c) il funzionamento della conferenza dei capigruppo con funzioni consultive, non vincolanti, di coordinamento dei lavori del Consiglio;
  - d) le materie che possono essere trattate nelle sedute di seconda convocazione, se non con l'intervento di almeno la metà dei Consiglieri assegnati;
  - e) le modalità di esercizio della funzione di indirizzo e controllo politico - amministrativo.
- 5) L'integrazione dell'ordine del giorno con altri argomenti urgenti da trattarsi in aggiunta a quelli per cui è stata già effettuata la convocazione è sottoposta alle medesime condizioni di cui ai commi precedenti e può essere effettuata almeno 24 ore prima del giorno in cui è stata convocata la seduta.
- 6) L'elenco degli argomenti da trattare deve essere affisso all'albo Pretorio entro il giorno precedente a



# *Comune di Barchi*

*Provincia di Pesaro e Urbino*

quello stabilito per la prima adunanza e deve essere adeguatamente pubblicizzato in modo da consentire la più ampia partecipazione dei cittadini.

- 7) La documentazione relativa alle pratiche da trattare deve essere messa a disposizione dei consiglieri comunali almeno tre giorni prima della seduta nel caso di sessioni ordinarie, almeno un giorno prima nel caso di sessioni straordinarie e almeno 12 ore prima nel caso di eccezionale urgenza.
- 8) Al Consiglio é assicurata dal regolamento una sufficiente dotazione di risorse per il suo funzionamento, disciplinandone la gestione e le modalità d'impiego.

## **Capo III - IL SINDACO**

### **ART. 22 (Il Sindaco)**

- 1) Il Sindaco é il capo dell'amministrazione comunale, eletto democraticamente dai cittadini a suffragio universale e diretto.
- 2) Il Sindaco rappresenta il comune ed é responsabile dell'amministrazione dell'Ente.
- 3) Sovrintende all'andamento generale dell'Ente, provvede a dare impulso all'attività degli altri organi comunali e ne coordina l'attività .
- 4) Il Sindaco dirige i lavori della Giunta comunale ed assicura la rispondenza dell'attività degli organi del comune agli atti generali e di indirizzi approvati dal Consiglio.
- 5) Il Sindaco assume le funzioni di Ufficiale di governo nei casi previsti dalla legge ed esercita le funzioni delegategli dalla Regione, secondo le modalità previste dalle leggi e dallo statuto.
- 6) Per l'esercizio di tali funzioni il Sindaco é si avvale degli uffici comunali.
- 7) Distintivo del Sindaco é la fascia tricolore con gli stemmi della Repubblica e del comune, da portare a tracolla.

### **ART. 23 (Competenze del Sindaco)**

- 1) Il Sindaco convoca e presiede la Giunta comunale e ne fissa l'ordine del giorno assicurandone il regolare funzionamento.
- 2) Nomina e revoca il Vice-Sindaco e gli altri assessori che ne compongono la Giunta.
- 3) Esercita i poteri di polizia nelle adunanze degli organi comunali e negli organismi pubblici di partecipazione popolare da lui presieduti.
- 4) Sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici ed all'esecuzione degli atti di tutti gli organi comunali.
- 5) Coordina il corpo di polizia municipale impartendo specifiche direttive e adotta i provvedimenti per la disciplina della circolazione stradale aventi carattere ampiamente discrezionale.
- 6) Sulla base degli indirizzi espressi dal Consiglio comunale, coordina ed organizza gli orari degli esercizi commerciali e dei pubblici esercizi, dei servizi e degli uffici pubblici operanti nel territorio, nell'ambito della disciplina fissata dalla legge, al fine di armonizzare l'esplicazione dei servizi con le esigenze degli utenti.
- 7) Può modificare gli orari di cui al comma precedente nei casi di emergenza connessi con le esigenze di circolazione stradale, di effettuazione di lavori e/o di inquinamento atmosferico o acustico, ovvero quando, a causa di circostanze straordinarie, si verificano particolari necessità dell'utenza.
- 8) Provvede alla designazione, alla nomina ed all'eventuale revoca dei rappresentanti del comune presso enti, aziende, società ed istituzioni entro i termini di scadenza del precedente incarico, ovvero entro gli eventuali termini diversi previsti da disposizioni normative.
- 9) Nomina, sentita la Giunta, il Segretario comunale ed il Direttore Generale e conferisce gli incarichi dirigenziali e di responsabilità di uffici e servizi, nonché quelli di collaborazione esterna ad alta specializzazione, secondo le modalità previste dalla legge e dal regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.
- 10) Indice i referendum comunali.
- 11) Promuove e conduce le conferenze di servizi, indice, conclude e sottoscrive gli accordi di programma,



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

sulla base di atti di indirizzo degli organi collegiali.

- 12) Ove non sia diversamente stabilito da norme regolamentari, ha la rappresentanza del comune nei giudizi di qualunque natura a seguito della decisione della Giunta di costituzione in giudizio o di promozione delle liti, fatte salve le specifiche competenze attribuite al Direttore Generale e ai Responsabili di servizi nelle controversie tributarie, in quelle in materia di impiego e nelle azioni possessorie o cautelari.
- 13) Riceve le istanze, petizioni e proposte dei cittadini per l'esercizio del diritto di partecipazione, curandone la sottoposizione agli organi competenti e la tempestiva risposta.
- 14) Rappresenta il Comune nell'assemblea dei consorzi comunali e provinciali per la gestione associata di uno o più servizi. Per detta incombenza può anche nominare un proprio delegato.
- 15) Informa la popolazione sulle situazioni di pericolo o comunque connesse con esigenze di protezione civile, avvalendosi dei mezzi tecnici previsti nei piani e programmi di protezione civile e comunque con ogni altro mezzo disponibile ed esercita tutte le funzioni connesse con la protezione civile in caso di calamità.
- 16) Emanava gli atti amministrativi esterni aventi contenuto discrezionale non espressamente attribuiti dalla legge, dallo statuto e dai regolamenti al Direttore Generale ed ai Responsabili dei servizi.
- 17) Provvede alla nomina dei messi comunali.
- 18) Esercita tutte le altre funzioni attribuitegli dalla legge, dallo Statuto, dai regolamenti e sovrintende all'espletamento delle funzioni statali, regionali e provinciali attribuite o delegate al comune.

## ART. 24

### (Ordinanze sindacali)

- 1) Per l'emanazione di disposizioni aventi contenuto normativo generale, non riconducibili a singoli settori o servizi comunali, il Sindaco emette ordinanze ordinarie, imponendo con tali provvedimenti obblighi positivi o negativi da adempiere ai soggetti interessati.
- 2) Il Sindaco può adottare con atto motivato e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico, su proposta degli uffici competenti, provvedimenti contingibili e urgenti, al fine di prevenire ed eliminare i gravi pericoli che minacciano l'incolumità dei cittadini.
- 3) Il provvedimento deve essere mantenuto nei limiti richiesti dall'entità e dalla natura del pericolo a cui si intende ovviare.
- 4) Di regola, l'ordinanza deve avere la forma scritta ed essere notificata all'interessato a mezzo di messo comunale.
- 5) Se l'interessato non adempie all'ordine impartito dal Sindaco entro il termine stabilito nel provvedimento, i lavori necessari verranno fatti eseguire d'ufficio, ove occorra con l'assistenza della forza pubblica, e delle spese incontrate sarà predisposta una nota di liquidazione da parte del funzionario responsabile che, resa esecutiva, sarà riscossa con i privilegi di legge.

## ART. 25

### (Il Vice Sindaco)

- 1) Il Vice Sindaco sostituisce in tutte le funzioni il Sindaco temporaneamente assente, impedito o sospeso dalla carica.
- 2) In caso di assenza o di impedimento anche del Vice Sindaco, alla sostituzione del Sindaco provvede l'Assessore più anziano di età

## ART. 26

### (Deleghe ed incarichi)

- 1) Il Sindaco ha facoltà di assegnare ai singoli Assessori l'esercizio delle proprie attribuzioni.
- 2) Le funzioni di Ufficiale di governo possono costituire oggetto di delega nei modi o nei termini previsti dalla legge, fatta eccezione per i provvedimenti contingibili ed urgenti, che restano di esclusiva competenza del Sindaco o di chi legalmente lo sostituisce.
- 3) Il Sindaco non può delegare la propria competenza generale di capo e responsabile



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

dell'amministrazione o ricomprendere nella delega tutte le proprie funzioni e competenze.

- 4) La delega può essere permanente o temporanea, generale in ordine a determinare materie o speciale per il compimento di singoli atti o procedimenti. Le materie oggetto della delega sindacale di carattere generale sono individuate per settori omogenei, avendo presenti i settori in cui si articola l'organizzazione amministrativa del comune.
- 5) L'atto di delega - in forma scritta obbligatoria - indica l'oggetto, la materia, gli eventuali limiti in cui opera il trasferimento della competenza e deve contenere gli indirizzi generali in base ai quali deve essere esercitata.
- 6) La potestà del delegato concorre con quella del Sindaco e non la sostituisce ed il Sindaco - anche dopo aver rilasciato delega - può continuare ad esercitare le proprie funzioni e competenze senza alcuna limitazione.
- 7) La delega può comprendere la potestà di compiere tutto il procedimento amministrativo relativo alla potestà delegata, dalla fase istruttoria a quella di emanazione di atti a valenza esterna.
- 8) La delega può essere revocata dal Sindaco in qualunque momento senza alcuna specifica motivazione, essendo concessa come atto meramente discrezionale nell'interesse dell'Amministrazione.
- 9) Le deleghe per settori omogenei sono comunicate al Consiglio e trasmesse al Prefetto.
- 10) Il Sindaco può attribuire ad Assessori e consiglieri, compresi quelli di minoranza, l'incarico di svolgere attività di istruzione e studio di determinati problemi, programmi e progetti o di curare determinate questioni nell'interesse dell'Amministrazione.
- 11) Tali incarichi non costituiscono delega di competenze e non abilitano allo svolgimento di un procedimento amministrativo che si concluda con un atto amministrativo ad efficacia esterna.
- 12) Non è consentita la mera delega di firma.

## ART. 27

### (Cessazioni dalla carica di Sindaco)

- 1) L'impedimento permanente, la rimozione, la decadenza o il decesso del Sindaco danno luogo alla decadenza della Giunta ed allo scioglimento del Consiglio comunale.
- 2) Il Consiglio e la Giunta restano temporaneamente in carica fino a nuove elezioni.
- 3) Nei casi previsti dal primo comma le funzioni del Sindaco sono assunte dal Vice Sindaco.
- 4) Le dimissioni del Sindaco sono presentate per iscritto al Consiglio, che ha l'obbligo di riunirsi, su convocazione del Vice Sindaco, entro i successivi dieci giorni per discutere dell'argomento.
- 5) Una volta decorso il termine di venti giorni dalla presentazione senza che le dimissioni siano state ritirate, le stesse divengono efficaci ed irrevocabili e danno luogo all'immediata cessazione dalla carica del Sindaco, alla decadenza della Giunta ed allo scioglimento del Consiglio comunale.
- 6) Di tale evenienza il Segretario comunale da immediata comunicazione al Prefetto, affinché questi possa adottare tempestivamente i conseguenti provvedimenti per lo scioglimento del consiglio e la nomina del commissario.

## Capo IV - LA GIUNTA COMUNALE

### ART. 28

#### (Giunta Comunale)

- 1) La giunta è organo di impulso e di gestione amministrativa, collabora con il Sindaco nel governo del comune e impronta la propria attività ai principi della trasparenza e dell'efficienza.
- 2) La Giunta adotta tutti gli atti idonei al raggiungimento degli obiettivi e delle finalità dell'Ente nel quadro degli indirizzi generali e in attuazione delle decisioni fondamentali approvate dal consiglio.

### ART. 29

#### (Composizione della Giunta)

- 1) La Giunta è composta dal Sindaco che la presiede e da un numero massimo di 4 Assessori, compreso il Vice Sindaco.



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

- 2) Il Sindaco nomina il Vice Sindaco e gli Assessori, prima dell'insediamento del Consiglio comunale, tra i cittadini in possesso dei requisiti di compatibilità ed eleggibilità a consigliere comunale.
- 3) Possono essere nominati Assessori, sia i consiglieri comunali sia cittadini non facenti parte del Consiglio.
- 4) Non posso far parte della Giunta contemporaneamente assessori che siano fra loro coniugi, ascendenti, discendenti o parenti e affini fino al 2 grado ed il coniuge, gli ascendenti, i discendenti ed i parenti ed affini fino al 3 grado del Sindaco.
- 5) Gli stessi non possono essere nominati rappresentati del comune presso enti, aziende istituzioni ed organismi interni ed esterni all'ente, se non nei casi espressamente previsti dalla legge ed in quelli in cui ciò non compete loro per effetto della carica rivestita.
- 6) La Giunta all'atto dell'insediamento esamina le condizioni di eleggibilità e compatibilità dei propri componenti.
- 7) Gli Assessori non Consiglieri Comunali partecipano ai lavori del Consiglio e delle commissioni consiliari, senza diritto di voto e senza concorrere e determinare il numero legale per la validità delle riunioni. Hanno diritto di accedere alle informazioni necessarie all'espletamento del mandato e di depositare proposte rivolte al Consiglio.
- 8) Gli assessori comunque nominati non possono presentare interrogazioni, interpellanze e mozioni.
- 9) Nel corso del mandato amministrativo il Sindaco può revocare dall'incarico uno o più Assessori, provvedendo con il medesimo atto alla nomina dei sostituti.
- 10) La revoca è sinteticamente motivata, ed è comunicata al Consiglio nella prima seduta utile unitamente ai nominativi dei nuovi Assessori.

## **ART. 30 (Funzionamento della Giunta)**

- 1) Nello svolgimento della propria attività la Giunta si uniforma al principio della collegialità, quindi tutte le deliberazioni di competenza della Giunta sono adottate esclusivamente dall'intero collegio e in nessun caso dai singoli componenti. L'esercizio delle funzioni eventualmente delegate dal Sindaco agli assessori avviene nel rispetto di tale principio.
- 2) Il Sindaco dirige e coordina i lavori della Giunta, assicura l'unità d'indirizzo politico degli assessori e la collegiale responsabilità delle decisioni.
- 3) La Giunta è convocata senza formalità e presieduta dal Sindaco che forma l'ordine del giorno sulla base di tutte le proposte per le quali sia stata completata l'istruttoria.
- 4) Hanno diritto di proposta alla Giunta, da inoltrarsi in forma scritta e nell'osservanza delle norme di cui al T.U.E.L.: il Sindaco, gli assessori, il Segretario comunale, il Direttore Generale, se nominato, i responsabili delle aree organizzative, i responsabili di servizi.
- 5) Per la validità delle sedute è richiesto l'intervento della metà dei suoi componenti, compreso il Sindaco.
- 6) La Giunta delibera a maggioranza assoluta dei voti; in caso di parità, prevale il voto del Sindaco o di chi presiede la seduta in sua vece.
- 7) Le sedute della Giunta non sono pubbliche.
- 8) A discrezione del Sindaco possono essere ammessi a partecipare ai lavori della Giunta dirigenti e funzionari del comune, cittadini o autorità al fine di acquisire elementi valutativi sugli argomenti in discussione.
- 9) Il segretario e il direttore, se nominato, prendono parte all'attività della Giunta con capacità di iniziativa in ordine agli aspetti di legittimità ed a quelli attinenti l'organizzazione e il funzionamento della gestione amministrativa.

## **ART. 31 (Competenze della Giunta)**

- 1) La Giunta collabora con il Sindaco nell'Amministrazione del comune per l'attuazione degli indirizzi generali di governo. Svolge funzioni propositive e d'impulso nei confronti del Consiglio. La Giunta compie gli atti di amministrazione che non siano riservati dalla legge e dallo Statuto al Consiglio e che non rientrino nelle competenze del Sindaco, degli organi di decentramento, del Direttore



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

Generale, del Segretario comunale e dei Responsabili degli uffici e dei servizi.

- 2) Qualora si riscontrino e dimostri la mancanza di figure professionali idonee nell'ambito dei dipendenti, anche al fine di operare un contenimento della spesa, potranno essere attribuite ai componenti dell'organo esecutivo la responsabilità degli uffici e dei servizi ed il potere di adottare anche atti di natura tecnica gestionale, previa apposite disposizioni regolamentari. Il contenimento della spesa dovrà essere documentato ogni anno con apposita deliberazione in sede di approvazione del bilancio.
- 3) Rientra altresì nella competenza della Giunta l'adozione dei regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, secondo le norme ed i principi stabiliti dallo statuto in materia di organizzazione e di personale, nonché l'emanazione di direttive per l'organizzazione e la gestione dei servizi comunali.
- 4) La Giunta nell'ambito dei principi sopra enunciati, provvede:
  - a) alla vigilanza sugli enti, aziende e istituzioni dipendenti o controllati dal comune;
  - b) all'assunzione di iniziative di impulso e di raccordo con gli organi della partecipazione;
  - c) all'adozione degli atti di costituzione in giudizio, promozione di liti e arbitrati e di transazione delle liti stesse;
  - d) alle spese impegnative di esercizi successivi per affitti, locazioni o appalti, ed altri contratti simili (leasing ecc.);
  - e) agli atti di programmazione annuale delle assunzioni del personale e di variazione dell'organico;
  - f) all'approvazione dei progetti di lavori pubblici, delle relative varianti e delle altre spese previste nel quadro economico, quando per esse non vi sia stata assegnazione diretta alla gestione del Responsabile del procedimento, nonché gli atti conclusivi degli stessi lavori, quali i certificati di regolare esecuzione e i collaudi;
  - g) all'approvazione dei piani finanziari relativi a progetti previsti espressamente negli atti fondamentali del consiglio e contenenti gli elementi necessari alla loro determinazione;
  - h) agli acquisti di beni di rilevante spesa, finanziati con mezzi straordinari di bilancio, esulanti dai programmi e dalle dotazioni assegnate con il PEG;
  - i) alle accettazioni di lasciti e donazioni;
  - j) agli atti di disposizione del patrimonio immobiliare già previsti in atti fondamentali del consiglio;
  - k) alla approvazione dei programmi di organizzazione e gestione di manifestazioni ed iniziative pubbliche di varia natura e relativo piano economico - finanziario, quando non puntualmente definite in precedenti atti di indirizzo;
  - l) alla concessione dei contributi finanziari e patrocini di diversa natura, aventi carattere discrezionale e non specificamente regolamentati;
  - m) alle nomine di commissioni e di esperti fiduciari e incarichi professionali di varia natura;
  - n) alla elaborazione, alla determinazione e/o alla modifica di tariffe di tributi e servizi comunali;
  - o) alla formulazione di pareri sulla nomina e revoca del Direttore Generale e del Segretario comunale, di competenza del Sindaco;
  - p) alla determinazione della data di convocazione dei comizi per i referendum e costituzione dell'ufficio comunale per le elezioni, cui è rimesso l'accertamento della regolarità del procedimento;
  - q) alla approvazione degli accordi di contrattazione decentrata;
  - r) alla determinazione, ai sensi del regolamento e degli accordi decentrati, dei parametri, degli standard e dei carichi funzionali di lavoro per misurare la produttività dell'apparato, sentito il Direttore Generale;
  - s) alla determinazione dei misuratori e dei modelli di rilevazione del controllo interno di gestione secondo i principi stabiliti dal consiglio;
  - t) alla approvazione del PEG e del piano di dettaglio degli obiettivi, su proposta del Direttore Generale;
- 5) La Giunta può adottare in via d'urgenza le deliberazioni attinenti alle variazioni di bilancio d'ordinaria competenza del consiglio. Le predette deliberazioni sono inserite per ratifica nell'ordine del giorno del Consiglio comunale entro sessanta giorni dall'adozione. Nel caso non vengano inserite nel termine di 60 giorni le stesse deliberazioni decadono. Il consiglio, nel caso rifiuti la ratifica, adotta i provvedimenti necessari per la disciplina dei rapporti giuridici sorti sulla base della deliberazione non ratificata. La decadenza è dichiarata dal Segretario comunale.
- 6) Non costituiscono variazioni di bilancio e rientrano nell'ordinaria competenza della Giunta gli storni con prelievo dal fondo di riserva e le modifiche del PEG.



# *Comune di Barchi*

## *Provincia di Pesaro e Urbino*

### **Capo V - NORME COMUNI**

#### **ART. 32 (Mozione di sfiducia)**

- 1) Il voto del Consiglio comunale contrario ad una proposta del Sindaco o della Giunta non comporta le dimissioni degli stessi.
- 2) Il Sindaco e la Giunta cessano dalla carica in caso di approvazione di una mozione di sfiducia votata per appello nominale dalla maggioranza assoluta dei componenti il Consiglio.
- 3) La mozione di sfiducia, sottoscritta da almeno due quinti dei consiglieri assegnati, senza computare a tal fine il Sindaco, deve essere motivata, anche con riferimento al solo venir meno della maggioranza consigliare, ed è messa in discussione non prima di dieci giorni e non oltre trenta dalla sua presentazione.
- 4) Nel caso in cui la mozione di sfiducia sia approvata, il Segretario comunale ne informa il Prefetto, ai fini dell'assunzione dei conseguenti provvedimenti di scioglimento del Consiglio e di nomina del Commissario.

#### **ART. 33 (Divieto generale di incarichi e consulenze ed obblighi di astensione)**

- 1) Al Sindaco, al Vice Sindaco, agli Assessori ed ai Consiglieri Comunali è vietato ricoprire incarichi ed assumere consulenze, anche a titolo gratuito, presso il comune, nonché presso enti, aziende ed istituzioni dipendenti o comunque sottoposti al controllo ed alla vigilanza dello stesso.
- 2) I componenti della Giunta aventi competenza in materia di urbanistica, edilizia e lavori pubblici devono astenersi dall'esercitare attività professionale in materie di edilizia privata e pubblica nell'ambito del territorio comunale.
- 3) Tutti gli amministratori hanno altresì l'obbligo di astenersi dal prendere parte alla discussione ed alla votazione di deliberazioni riguardanti interessi propri o di loro parenti o affini fino al quarto grado. L'obbligo di astensione comporta anche l'ulteriore obbligo di uscire dall'aula di riunione.
- 4) L'obbligo di astensione non si applica ai provvedimenti a contenuto generale, compresi quelli urbanistici, se non nei casi in cui sussista una correlazione immediata e diretta fra il contenuto dell'atto e specifici interessi degli amministratori o di loro parenti ed affini fino al quarto grado.
- 5) Il medesimo obbligo di astensione sussiste inoltre nei confronti dei responsabili degli uffici e dei servizi in relazione agli atti di gestione di propria competenza. Chiunque ha la possibilità di richiederne copia.

### **TITOLO III - DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO E PARTECIPAZIONE**

#### **Capo I - PARTECIPAZIONE E DIRITTO ALL'INFORMAZIONE**

#### **ART. 34 (Libere forme associative)**

- 1) Il comune riconosce e valorizza le libere forme associative, il volontariato e gli organismi operanti nel territorio con fini sociali e culturali, non aventi scopo di lucro, quali strumenti di espressione e di partecipazione dei cittadini all'amministrazione locale.
- 2) A tal fine il comune:
  - a) sostiene i programmi e l'attività delle associazioni aventi finalità riconosciute di interesse dell'intera comunità, attraverso l'erogazione di contributi, secondo le norme del relativo regolamento, l'assunzione di iniziative comuni e coordinate ad altre forme di incentivazione;
  - b) definisce le forme di partecipazione delle associazioni all'attività di programmazione dell'Ente e ne garantisce comunque la rappresentanza negli organismi consultivi istituiti;
  - c) può affidare alle associazioni o a comitati appositamente costituiti l'organizzazione e lo svolgimento di attività promozionali, ricreative e in generale attività di interesse pubblico da gestire in forma



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

sussidiaria o integrata rispetto all'Ente;

- d) coinvolge le associazioni del volontariato nella gestione dei servizi e nella attuazione di iniziative sociali e culturali;
- 3) Le associazioni operanti nel comune, in possesso di detti requisiti, sono iscritte, a domanda, in un apposito albo comunale delle associazioni e dei comitati. L'albo é aggiornato con cadenza annuale.
- 4) Per essere iscritte all'albo di cui al comma 3 ed essere ammesse a fruire del sostegno del comune ed esercitare attività di collaborazione di cui al comma 2, le associazioni devono preventivamente dimostrare la rispondenza della propria attività alle finalità previste dalla presente norma, garantire la libertà d'iscrizione all'associazione a tutti i cittadini residenti nel comune ed assicurare la rappresentatività e l'elettività delle cariche, nonché la pubblicità degli atti degli organi sociali e dei bilanci.
- 5) Per essere ammesse ad esercitare attività di collaborazione con il comune e ad organizzare iniziative e manifestazioni dallo stesso promosse o sostenute, le associazioni devono dimostrare capacità tecnica e finanziaria adeguata alle iniziative proposte.

## ART. 35

### (Consulte tecniche di settore)

- 1) Il Consiglio comunale può istituire, disciplinandone la composizione, le funzioni e l'attività, consulte permanenti con le finalità di fornire all'Amministrazione il supporto tecnico e propositivo nei principali settori di attività dell'ente.
- 2) Sono chiamati a far parte delle Consulte i rappresentanti delle associazioni interessate in relazione alla materia assegnata, gli esponenti designati dalle categorie economiche e sociali, delle istituzioni presenti sul territorio ed uno o più esperti di nomina consigliere.

## ART. 36

### (Proposte di iniziativa popolare e forme di consultazione della popolazione)

- 1) Gli elettori del comune in numero non inferiore a 80 cittadini possono presentare al Consiglio o alla Giunta Comunale proposte per l'adozione di atti deliberativi rientranti nelle materie di competenza di tali organi, con esclusione degli atti di nomina, di approvazione del bilancio preventivo e consuntivo, di disciplina delle tariffe e dei tributi e di adozione degli strumenti di pianificazione.
- 2) Le procedure e le modalità di presentazione delle proposte di iniziativa popolare, nonché gli elementi essenziali di cui le stesse debbono essere corredate, compresa l'indicazione dei mezzi di copertura della spesa nei casi in cui ciò si renda necessario, sono disciplinate dal regolamento sul decentramento amministrativo e la partecipazione.
- 3) Ai soggetti legittimi alla presentazione delle proposte sono forniti le informazioni in possesso del comune ed é assicurata la necessaria assistenza da parte degli uffici.
- 4) Le proposte di iniziative popolare sono portate all'esame del Consiglio o della Giunta rispettivamente entro 60 gg. e entro 30 gg. dalla loro presentazione.
- 5) Il comune promuove forme di consultazione per acquisire il parere della popolazione su determinati argomenti, assicurandone la più ampia e libera partecipazione dei cittadini interessati.
- 6) La consultazione dei cittadini può essere realizzata anche attraverso inchieste o sondaggi d'opinione da affidare di norma a ditte specializzate.

## ART. 37

### (Referendum comunali)

- 1) Su richiesta di n.1/7 elettori il Sindaco, sentita la Commissione di cui al 4° comma, indice apposito referendum per deliberare l'inserimento nell'ordinamento comunale di nuove norme statutarie o regolamentari ovvero l'adozione di atti amministrativi generali, non comportanti spese.
- 2) Quando la proposta comporti l'abrogazione di norme comunali o atti generali esistenti, essi devono essere puntualmente indicati.
- 3) Non é ammesso referendum in materia tributaria e tariffaria, nonché in ordine a spese e negli altri casi



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

previsti dallo specifico regolamento.

- 4) Una Commissione consigliare istituita all'inizio della legislatura, e composta in modo proporzionale alla consistenza dei gruppi consiliari, previa istruttoria curata dal Segretario comunale, esamina l'istanza entro 15 gg. dalla presentazione, al solo fine di accertare che quando proposto non vada in conflitto con il residuale ordinamento locale o con gli altri atti generali del comune, non sia contrario a norme di legge ed ai principi contenuti nel T.U.E.L. e non comporti spese. In caso di esito negativo dell'esame, congruamente motivato, il Sindaco respinge la richiesta.
- 5) I promotori del referendum, costituiti in apposito comitato, prima di iniziare la raccolta delle firme, possono sottoporre il quesito referendario al parere della commissione consigliare tramite il Sindaco, al fine di valutarne l'ammissibilità .
- 6) Hanno diritto a partecipare al referendum tutti i cittadini iscritti alle liste elettorali del comune.
- 7) La proposta sottoposta al referendum si intende approvata se alla votazione ha partecipato la maggioranza degli aventi diritto e si sia raggiunta la maggioranza dei voti validamente espressi.
- 8) Le modalità di attuazione sono determinate con apposito regolamento adottato dal Consiglio a maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati, computando il Sindaco.

## ART. 38

### (Diritto d'accesso e di informazione dei cittadini)

- 1) Il comune esercita l'attività amministrativa secondo criteri di economicità, efficienza, trasparenza e imparzialità .
- 2) Le norme regolamentari stabiliscono il termine entro il quale -a domanda o d'ufficio-deve essere emesso il provvedimento richiesto o dovuto.
- 3) In mancanza di termini specifici il termine per l'ammissione del provvedimento amministrativo s'intende di 30 gg. .
- 4) Tutti gli atti e provvedimenti che non abbiano contenuto statutario, regolamentare o comunque generale devono essere comunicati o notificati in forma idonea a garantire la piena conoscenza al destinatario e devono indicare il termine entro il quale é possibile proporre ricorso e l'Autorità giudiziaria o amministrativa a cui il gravame va presentato.
- 5) I cittadini hanno diritto -nelle forme stabilite dal regolamento- a partecipare attivamente ai procedimenti amministrativi che producano effetti giuridici diretti in loro confronto o ai quali per legge debbono intervenire.
- 6) Nei casi di provvedimenti che incidono negativamente su situazioni giuridiche soggettive tutelate dall'ordinamento, deve essere garantito ai titolari delle stesse il diritto di partecipazione al procedimento amministrativo per l'adozione del provvedimento finale secondo una sequenza di atti, ispirati al principio del giusto procedimento, che preveda la comunicazione di avvio del procedimento e la possibilità di presentare osservazioni, controdeduzioni e proposte entro congruo termine, da valutarsi da parte dell'organo competente prima dell'adozione del provvedimento finale.
- 7) I cittadini, che vi hanno un interesse giuridicamente rilevante, hanno diritto di accedere ai documenti amministrativi secondo le modalità previste dal regolamento.
- 8) Il regolamento individua le categorie di atti per i quali l'accesso é escluso o limitato in ragione della tutela del diritto alla riservatezza delle persone o i casi in cui l'accesso é differito onde evitare pregiudizio o grave ostacolo allo svolgimento dell'attività amministrativa.

## TITOLO IV^

### ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI

#### Capo I - PRINCIPI

## ART. 39

### (Principi di organizzazione)

- 1) L'attività amministrativa di governo é svolta in coerenza con le linee programmatiche del Sindaco,



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

approvate dal Consiglio, e dei programmi specifici di settore. Alle linee predette ai programmi si conformano gli atti previsionali e la relazione programmatica annuale.

- 2) La gestione amministrativa dell'Ente é attribuita ai responsabili dei servizi, ai sensi della vigente normativa ordinamentale, salvo i compiti e gli atti riservati espressamente dalla legge e dal presente statuto agli organi di governo che esercitano funzioni di indirizzo e di controllo.
- 3) Le funzioni di interesse pubblico sono svolte anche attraverso attività che possono essere adeguatamente esercitate dall'autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali, secondo il principio di sussidiarietà .
- 4) La struttura si articola per aree e servizi con fini omogenei.
- 5) L'organizzazione del lavoro compete ai responsabili di area, che sono responsabili del raggiungimento sollecito ed efficace dei fini indicati negli atti di governo e dell'attuazione degli indirizzi ricevuti.
- 6) L'organizzazione amministrativa del Comune si ispira ai seguenti principi:
  - a) valorizzazione della posizione di servizio alla cittadinanza propria di ogni attività pubblica;
  - b) organizzazione della struttura relazionante con l'esterno in modo idoneo a dare risposta immediata, anche con l'ausilio dell'informatica;
  - c) istituzione del controllo di gestione e del nucleo di valutazione, anche in un'unica struttura;
  - d) responsabilizzazione puntuale delle posizioni di lavoro;
  - e) spese annue complessive, per il personale a tempo indeterminato e determinato, compresi i responsabili, e per le consulenze esterne, annualmente non superiore complessivamente al 50% del totale delle spese correnti risultanti dal bilancio preventivo e del conto finale di bilancio.

## ART. 40

### (Ordinamento degli Uffici e dei Servizi)

- 1) L'organizzazione degli uffici e dei servizi, la dotazione organica, le procedure di assunzione del personale, le modalità concorsuali ed i requisiti di accesso all'impiego sono disciplinati in uno o più regolamenti, in conformità alle disposizioni di legge, dello statuto, nel rispetto delle norme dei contratti collettivi nazionali di lavoro per il personale degli enti locali.
- 2) I regolamenti di cui al precedente comma, sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, sono adottati dalla Giunta Comunale, sulla scorta dei principi e dei criteri direttivi approvati dal Consiglio Comunale.
- 3) L'organizzazione degli uffici e dei servizi é improntata a criteri di autonomia operativa, funzionalità ed economicità di gestione e risponde a principi di professionalità e responsabilità .
- 4) I dipendenti comunali sono chiamati ad assicurare, ciascuno secondo la propria responsabilità , che gli atti amministrativi ed i provvedimenti posti in essere siano portati ad esecuzione e siano tali da garantire, oltre al rispetto della legalità dell'azione amministrativa, anche e soprattutto il raggiungimento degli specifici obiettivi a cui gli stessi atti sono preordinati.
- 5) La dotazione organica e l'organigramma del personale sono qualitativamente e quantitativamente dimensionati in relazione alle esigenze di esercizio delle funzioni e dei servizi gestiti dal comune e alle disponibilità finanziarie dell'ente.
- 6) Il regolamento sull'ordinamento degli uffici e gli altri regolamenti attinenti per materia prevedono forme per l'esercizio del controllo di gestione e definiscono le modalità per il conferimento degli incarichi di direzione degli uffici e dei servizi, i criteri di valutazione dei dirigenti e le modalità di revoca dell'incarico.
- 7) Negli stessi regolamenti sono altresì previste forme di coordinamento delle attività degli uffici, nonché disciplinate la mobilità interna del personale e la formazione professionale, perseguendo l'obiettivo di conseguire la piena integrazione e complementarietà tra i vari settori dell'ente.

## ART. 41

### (Indirizzi e criteri direttivi del Consiglio comunale)

- 1) Il Consiglio comunale determina nell'ambito dei principi stabiliti dallo statuto gli indirizzi ed i criteri direttivi cui la Giunta uniformerà i contenuti del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.
- 2) Nell'esercizio di tale attribuzione il Consiglio comunale provvederà :
  - a) definire le linee essenziali dell'organizzazione dell'ente, nonché i criteri per il dimensionamento della dotazione organica in funzione delle esigenze operative dei servizi e dell'attuazione del programma



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

- politico-amministrativo;
- b) fissare i limiti del ricorso alla dirigenza esterna ed al personale contratto;
  - c) prevedere modalità di valutazione annuale dell'attività prestata ad ogni livello, con ricorso, per i responsabili apicali, al nucleo di valutazione, e per il Segretario e il Direttore Generale affidandone la responsabilità al Sindaco e alla Giunta;
  - d) prevedere forme di incentivazione effettiva del personale basate sulla qualità ed efficienza della prestazione, escludendo comunque ripartizioni generalizzate su fattori oggettivi.
- 3) Gli atti di indirizzo in materia di personale fanno parte necessariamente del documento contenente le linee programmatiche dell'Amministrazione, da sottoporre all'approvazione del Consiglio entro tre mesi dal suo insediamento.
  - 4) Nel corso del mandato amministrativo il Consiglio di propria iniziativa o su proposta della Giunta, adegua i criteri e gli indirizzi di politica del personale in relazione al divenire delle esigenze organizzative, alla programmazione delle risorse umane e finanziarie ed al fabbisogno di personale.

## ART. 42

### (Incarichi ed indirizzi di gestione)

- 1) Gli organi istituzionali dell'ente uniformano la propria attività al principio dell'attribuzione dei compiti e delle responsabilità gestionali ai funzionari responsabili degli uffici e dei servizi.
- 2) Stabiliscono in atti e provvedimenti formali, anche sulla base delle proposte degli stessi funzionari, gli indirizzi e le direttive generali e settoriali per l'azione amministrativa e la gestione, indicando le priorità di intervento, i criteri e le modalità per l'esercizio delle attribuzioni.
- 3) Il Sindaco definisce attribuisce ai funzionari di adeguata qualifica e di congrua capacità gli incarichi di direzione degli uffici e dei servizi.
- 4) La direzione degli uffici e dei servizi può essere altresì attribuita al Segretario comunale o a Dirigenti e funzionari esterni, in assenza di professionalità analoghe all'interno dell'Ente, con le modalità e nei limiti previsti dalla legge e dal regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.
- 5) Gli incarichi di direzione degli uffici e dei servizi hanno durata temporanea pari a quella del mandato elettorale del Sindaco che li ha conferiti e possono essere anticipatamente revocati nei casi previsti dalla legge, dai regolamenti dell'ente e dai contratti individuali.
- 6) Il provvedimento di revoca è assunto previo contraddittorio con il funzionario interessato, secondo le modalità stabilite dal regolamento e nel rispetto delle norme degli accordi collettivi di lavoro.
- 7) Gli atti dei responsabili di area non sono soggetti ad avocazione, riserva, riforma o revoca da parte del Sindaco.
- 8) In caso di inerzia, rifiuto o ritardo nella assunzione di atto dovuti, di competenza degli stessi il segretario o il Direttore Generale, se nominato, esercita il potere di avocazione a norma del regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi.
- 9) E' in ogni caso fatta salva l'eventuale adozione di provvedimenti sanzionatori nei confronti del funzionario inadempiente, come anche resta ferma la facoltà del Sindaco di revocare l'incarico di direzione ove ne ricorrano i presupposti.
- 10) Fermo restando quanto previsto al comma precedente, il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi disciplina le ulteriori misure atte a conseguire efficacia all'azione amministrativa ed efficienza nella gestione, compresi i rimedi nel caso di carenze imputabili ai responsabili dei servizi, per inefficienza, violazione delle direttive e degli atti di indirizzo o per altra causa.

## Capo II - LA DIREZIONE AMMINISTRATIVA

### ART. 43

#### (Il Segretario comunale)

- 1) Il Comune ha un Segretario comunale con compiti di collaborazione, consulenza ed assistenza in ordine alla conformità dell'azione amministrativa del comune alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti. Il Segretario comunale presta consulenza giuridica agli organi del comune, ai singoli consiglieri e agli uffici, con pareri scritti ed orali, e, su richiesta, attraverso l'apposizione del parere di legittimità sui



# *Comune di Barchi*

*Provincia di Pesaro e Urbino*

singoli atti.

- 2) Il Segretario comunale é nominato dal Sindaco, da cui dipende funzionalmente ed é scelto dall'apposito albo, secondo le procedure indicate all'articolo 23.
- 3) Il Consiglio comunale può approvare la stipulazione di convenzioni con gli altri comuni per la gestione consortile dell'ufficio del Segretario comunale.

## **ART. 44**

### **(Le funzioni del Segretario comunale)**

- 1) Il Segretario partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza alle riunioni del Consiglio e della Giunta che provvede, attraverso persone di propria fiducia, alla stesura dei relativi verbali. Le modalità per l'esercizio di tali attribuzioni sono definite nel regolamento.
- 2) Il Segretario comunale roga i contratti del Comune, nei quali l'ente é parte, quando non sia necessaria l'assistenza di un notaio, e autentica le scritture private e gli atti unilaterali nell'interesse dell'ente.
- 3) Il Segretario comunale sovrintende lo svolgimento delle funzioni dei responsabili degli uffici e dei servizi e ne coordina l'attività , ha la direzione complessiva della struttura operativa dell'ente, nel rispetto dell'autonoma responsabilità settoriale dei responsabili degli uffici e dei servizi.
- 4) Al fine di assicurare unitarietà e complementarietà all'azione amministrativa nei vari settori di attività , il segretario in particolare definisce, previa consultazione dei responsabili degli uffici e d'intesa con l'Amministrazione, modalità di snellimento delle procedure amministrative ed adotta le conseguenti direttive operative; formula proposte su questioni organizzative e gestionali di carattere generale e riferisce al Sindaco su ogni situazione di irregolarità omissione o disfunzione, per l'adozione dei conseguenti provvedimenti.
- 5) Il Sindaco può affidare al segretario la direzione delle singole aree della struttura organizzativa dell'ente, nonché compiti specifici o attribuzioni anche a carattere gestionale, ove ciò si renda utile in relazione alle esigenze organizzative dell'ente ed agli obiettivi programmatici dell'amministrazione.
- 6) Il Segretario per l'esercizio delle proprie funzioni si avvale della struttura, dei servizi e del personale dell'ente.
- 7) Il Segretario adotta provvedimenti con rilevanza esterna a valenza intersettoriale, ha la rappresentanza generale dell'Ente, anche nella stipula dei contratti, fatte comunque salve le funzioni attribuite ai responsabili di area a norma della vigente disciplina del T.U.E.L., ed esercita ogni altra funzione attribuitagli dallo Statuto, dai Regolamenti o conferitagli dal Sindaco.

## **ART. 45**

### **(Nomina del Direttore Generale)**

- 1) Con le modalità di cui al precedente articolo 23 il Sindaco può conferire al Segretario anche le funzioni di Direttore Generale, ai sensi della vigente disciplina del T.U.E.L.
- 2) Il Direttore Generale provvede ad attuare gli indirizzi e gli obiettivi stabiliti dall'organo di governo dell'Ente secondo le direttive che gli impartirà il Sindaco, a tale riguardo.
- 3) Il Direttore Generale sovrintende alle gestioni dell'Ente perseguendo livelli ottimali di efficacia ed efficienza dell'azione dei responsabili di servizio, che a lui rispondono nell'esercizio delle funzioni a loro assegnate.
- 4) Il Direttore Generale predisporre la proposta di piano esecutivo di gestione e del piano dettagliato degli obiettivi previsto dalle norme della contabilità , sulla base degli indirizzi forniti dal Sindaco e dalla Giunta Comunale.
- 5) Il Direttore Generale, oltre alle funzioni gestionali di cui ai precedenti commi, in particolare esercita le seguenti ulteriori funzioni:
  - a) predisporre, sulla base delle direttive stabilite dal Sindaco, programmi organizzativi e di attuazione, relazioni o studi particolari;
  - b) organizza e dirige il personale;
  - c) verifica con l'efficacia e l'efficienza dell'attività degli uffici e del personale ad essi preposto;
  - d) promuove i procedimenti e adotta, in via surrogatoria, gli atti di competenza dei Responsabili di Area nei casi in cui essi siano temporaneamente assenti previa istruttoria curata dal servizio competente;



# *Comune di Barchi*

*Provincia di Pesaro e Urbino*

- e) adotta i provvedimenti surrogatori di cui al precedente articolo 42 comma 8;
  - f) promuove i procedimenti disciplinari nei confronti dei Responsabili degli Uffici e dei Servizi e adotta le sanzioni sulla base di quanto prescrive il regolamento in armonia con le previsioni dei contratti collettivi di lavoro;
  - g) autorizza le missioni, i congedi, i permessi dei responsabili di Area e può richiedere loro prestazioni di lavoro straordinario;
  - h) emana gli atti di esecuzione delle deliberazioni non demandati alla competenza del Sindaco o dei Responsabili di Area;
  - i) gestisce i processi di mobilità intersettoriale del personale;
  - j) riesamina annualmente, sentiti i Responsabili di Area l'assetto organizzativo dell'Ente e la distribuzione dell'organico effettivo, proponendo alla Giunta e al Sindaco eventuali provvedimenti in merito.
- 6) La durata dell'incarico di Direttore Generale non può eccedere quella del mandato elettorale del Sindaco.
- 7) Nel caso in cui al Segretario siano attribuite anche le funzioni del Direttore Generale il coordinamento delle competenze del Segretario, di cui al precedente art. 43 e quelle eventualmente attribuite dal Sindaco saranno disciplinate e definite nell'atto di nomina, onde realizzare il pieno accordo operativo e funzionale.

## **ART. 46 (Il Vice Segretario)**

- 1) Il Comune può avere un Vice Segretario che svolge funzioni vicarie del Segretario Comunale e lo sostituisce in caso di assenza o di impedimento.
- 2) Il Vice Segretario può prendere parte quale collaboratore del Segretario alle sedute della Giunta e del Consiglio.
- 3) Il Vice Segretario conserva la responsabilità di un'area organizzativa alla cui direzione viene incaricato dal Sindaco a norma dei successivi articoli.

## **CAPO III - LA GESTIONE AMMINISTRATIVA**

### **ART. 47 (I Responsabili di Area e dei servizi)**

- 1) I responsabili di area e dei servizi sono preposti, secondo le norme del presente statuto e del regolamento di organizzazione alla direzione degli uffici e dei servizi e sono responsabili della attuazione dei programmi approvati dagli organi istituzionali e della regolarità formale e sostanziale dell'attività delle strutture che da essi dipendono.
- 2) I responsabili di area e dei servizi sono individuati e nominati con atto del Sindaco, nei modi indicati negli articoli precedenti.
- 3) I responsabili, nell'ambito di principi fissati dal presente statuto, provvedono:
  - a) ad organizzare gli uffici e i servizi ad essi assegnati in base alle indicazioni ricevute dal Direttore Generale, se nominato, ovvero dal segretario e secondo le direttive impartite dal sindaco e dalla Giunta comunale;
  - b) a gestire l'attività dell'ente ed attuare gli indirizzi e a raggiungere gli obiettivi indicati dal settore, se nominato, dal sindaco e dalla giunta comunale.

### **ART. 48 (Funzioni dei Responsabili di area e dei servizi)**

- 1) I responsabili di Area e dei servizi stipulano in rappresentanza dell'ente i contratti già deliberati, salva la competenza del Direttore Generale, approvano i ruoli di tributi e dei canoni, gestiscono le procedure di appalto e di concorso e provvedono agli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'attività di accertamento delle entrate di competenza e l'assunzione degli impegni di spesa.



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

- 2) Essi provvedono al rilascio delle autorizzazioni o concessioni e svolgono inoltre le seguenti funzioni:
  - a) presiedono le commissioni di gara e di concorso, assumono le responsabilità dei relativi procedimenti e propongono alla Giunta la designazione degli altri membri;
  - b) provvedono all'espletamento delle procedure per la selezione del personale ed alle relative assunzioni previste negli atti di programmazione o autorizzate dalla Giunta, e alla stipula del contratto individuale di lavoro;
  - c) promuovono i procedimenti disciplinari nei confronti del personale a essi sottoposto e adottano le sanzioni nei limiti e con le procedure previste dalla legge, dal regolamento e dai contratti collettivi nazionali di categoria;
  - d) autorizzano le prestazioni di lavoro straordinario, le ferie, i recuperi, le missioni del personale dipendente secondo le direttive impartite dal Direttore Generale e dal Sindaco;
  - e) concedono le licenze agli obiettori di coscienza in servizio presso il Comune;
  - f) rilasciano le attestazioni e le certificazioni e provvedono alle autenticazioni e alle legalizzazioni;
  - g) emettono le comunicazioni, i verbali, le diffide e ogni altro atto costituente manifestazione di giudizio e di conoscenza, ivi comprese per esempio, i bandi di gara e gli avvisi di pubblicazione degli strumenti urbanistici;
  - h) emettono le ordinanze di ingiunzione di pagamento di sanzioni amministrative e dispongono l'applicazione delle sanzioni accessorie di ammontare predeterminato da norme di legge o regolamentari, nell'ambito delle direttive impartite dal Sindaco;
  - i) pronunciano le altre ordinanze previste da norme di legge o di regolamento a eccezione di quelle contingibili ed urgenti e di quelle di cui all'art. 24 comma 2 del presente statuto;
  - j) provvedono a dare pronta esecuzione a tutte le deliberazioni della Giunta e del Consiglio ed alle direttive impartite dal Sindaco e dal Direttore;
  - k) espletano le procedure di appalti dei lavori e di fornitura dei beni e dei servizi previsti in atti fondamentali degli organi collegiali o rientranti nella ordinaria gestione dei servizi, assumendo tutti gli atti necessari, compresa la determinazione a contrattare e la conseguente stipula dei contratti;
  - l) curano il corretto svolgimento dei procedimenti attribuiti all'ufficio e individuano i dipendenti responsabili della istruttoria ed, eventualmente, dell'adozione del provvedimento finale;
  - m) esprimono i pareri di regolarità tecnica e contabile, ove previsti, sulle proposte di deliberazione;
  - n) forniscono al Direttore Generale, nei termini di cui al regolamento di contabilità, gli elementi per la predisposizione della proposta di piano esecutivo di gestione;
  - o) rispondono, nei confronti della Giunta e del Direttore Generale, del mancato raggiungimento degli obiettivi loro assegnati.
- 3) I responsabili degli uffici e dei servizi possono delegare le funzioni che precedono al personale a essi sottoposto, pur rimanendo completamente responsabili del regolare adempimento dei compiti loro assegnati.
- 4) Il Sindaco può delegare ai responsabili di area e dei servizi ulteriori funzioni non previste dallo statuto e dai regolamenti, impartendo contestualmente le necessarie direttive per il loro corretto espletamento.
- 5) Le attribuzioni del Sindaco nei servizi di competenza statale possono essere esercitate dai dirigenti e dai responsabili dell'ente per delega, solo nei casi previsti dalla legge.

## ART. 49

### (Diritti e doveri dei dipendenti)

- 1) I dipendenti comunali, inquadrati in ruoli organici e ordinati secondo qualifiche funzionali in conformità alla disciplina generale sullo stato giuridico e il trattamento economico del personale stabilito dalla legge e dagli accordi collettivi nazionali, svolgono la propria attività al servizio e nell'interesse dei cittadini.
- 2) Ogni dipendente comunale è tenuto ad assolvere con correttezza e tempestività agli incarichi di competenza dei relativi uffici e servizi e, nel rispetto delle competenze dei rispettivi ruoli, a raggiungere gli obiettivi assegnati. Egli è altresì direttamente responsabile verso il direttore, il responsabile degli uffici e dei servizi e l'amministrazione degli atti compiuti e dei risultati conseguiti nell'esercizio delle proprie funzioni.
- 3) Il regolamento organico e la contrattazione integrativa aziendale determinano le condizioni e le modalità con le quali il Comune promuove l'aggiornamento e l'elevazione professionale del personale, assicura



# *Comune di Barchi*

## *Provincia di Pesaro e Urbino*

condizioni di lavoro idonee a preservarne la salute e l'integrità psico-fisica e garantisce pieno ed effettivo esercizio delle libertà e dei diritti sindacali.

### **ART. 50 (Le determinazioni ed i decreti)**

- 1) Gli atti del Segretario comunale, Direttore generale, responsabili di Area e dei responsabili dei servizi non diversamente disciplinati da altre normative, assumono la denominazione di "determinazioni" e sono regolati secondo le disposizioni del presente articolo.
- 2) Gli atti del Sindaco non diversamente disciplinati dalla legge assumono il nome di "decreti".
- 3) Le determinazioni ed i decreti hanno esecuzione dal giorno stesso dell'adozione o, nel caso in cui comportino una spesa, dalla data di apposizione dell'attestazione di copertura finanziaria.
- 4) A tal fine sono trasmessi all'ufficio competente e da questo restituiti, previa registrazione dell'impegno contabile, entro tre giorni.
- 5) Entro le successive 24 ore sono pubblicati all'Albo Pretorio per dieci giorni e depositati in copia presso la segreteria comunale.
- 6) Tutti gli atti del Sindaco, dei dirigenti e dei responsabili dei servizi sono numerati e classificati unitariamente, con sistemi di raccolta che ne individuano la cronologia, la materia e l'ufficio di provenienza.

### **ART. 51 (Incarichi dirigenziali e di alta specializzazione)**

- 1) La Giunta comunale, nelle forme, con i limiti e le modalità previste dalla legge e dal regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, può deliberare al di fuori della dotazione organica l'assunzione con contratto a tempo determinato di personale dirigenziale o di alta specializzazione nel caso in cui tra i dipendenti dell'ente non siano presenti analoghe professionalità.
- 2) La Giunta comunale, nel caso di vacanza del posto o per altri gravi motivi, può stabilire che la titolarità di uffici e servizi sia assegnata, nei modi indicati nel precedente art. 42 comma 2, a personale assunto con contratto a tempo determinato o incaricato con contratto di lavoro autonomo.
- 3) I contratti a tempo determinato non possono essere trasformati a tempo indeterminato, salvo che non lo consentano apposite norme di legge.

### **ART. 52 (Collaborazioni esterne)**

- 1) Il regolamento può prevedere collaborazioni esterne, ad alto contenuto di professionalità, con rapporto di lavoro autonomo per obiettivi determinati e convenzioni a termine.
- 2) Le norme regolamentari per il conferimento degli incarichi di collaborazione a soggetti estranei all'Amministrazione devono stabilirne la durata che non potrà essere superiore alla durata del programma, e i criteri per la determinazione del relativo trattamento economico.

### **ART. 53 (Uffici di indirizzo e di controllo)**

- 1) Il regolamento può prevedere la costituzione di uffici, posti alle dirette dipendenze del Sindaco, per l'esercizio delle funzioni di indirizzo e di controllo loro attribuite dalla legge, costituiti da dipendenti dell'ente o da collaboratori assunti a tempo determinato o incaricati con contratto privato, purché l'ente non sia dissestato e/o non versi nelle situazioni strutturalmente deficitarie, come puntualmente definite dalla vigente disciplina contabile.
- 2) Agli uffici di cui al comma 1 possono essere assegnate le funzioni di controllo previste dal D.Lgs. 286/99.

## **CAPO IV - LA RESPONSABILITA'**



# *Comune di Barchi*

## *Provincia di Pesaro e Urbino*

### **ART. 54 (Responsabilità verso il Comune)**

- 1) Gli amministratori e i dipendenti comunali sono tenuti a risarcire il Comune i danni derivanti da violazioni di obblighi di servizio, accertati con sentenza passata in giudicato.
- 2) Il Sindaco, il Segretario comunale, il Direttore Generale e i Responsabili di Area o di servizio che vengano a conoscenza, direttamente od in seguito a rapporto cui sono tenuti gli organi inferiori, di fatti che diano luogo a responsabilità ai sensi del 1<sup>a</sup> comma, devono farne denuncia al procuratore della Corte dei conti, indicando tutti gli elementi raccolti per l'accertamento della responsabilità e la determinazione dei danni.
- 3) Qualora il fatto dannoso sia imputabile al Segretario comunale, il direttore o ad un responsabile di Area o di servizio la denuncia è fatta a cura del Sindaco.

### **ART. 55 (Responsabilità verso terzi)**

- 1) Gli amministratori, il segretario, il direttore generale e i dipendenti comunali che, nell'esercizio delle funzioni loro conferite dalle leggi e dai regolamenti, cagionino ad altri, per dolo o colpa grave, un danno ingiusto sono personalmente obbligati a risarcirlo.
- 2) Ove il Comune abbia corrisposto al terzo l'ammontare del danno cagionato dall'amministratore, dal segretario, dal direttore o dal dipendente si rivale agendo contro questi ultimi a norma del precedente articolo.
- 3) La responsabilità personale dell'amministratore, del segretario, del direttore o del dipendente che abbia violato diritti di terzi sussiste nel caso di omissioni o nel ritardo ingiustificato di atti od operazioni al cui compimento l'amministratore o il dipendente siano obbligato per legge o per regolamento.
- 4) Quando la violazione del diritto sia derivata da atti od operazioni di organi collegiali del Comune, sono responsabili, in solido, il presidente e i membri del collegio che hanno partecipato all'atto od operazione. La responsabilità è esclusa per coloro che abbiano fatto constatare nel verbale il proprio dissenso.

### **Art. 56 (Responsabilità dei contabili)**

- 1) I tesoriere ed ogni altro contabile che abbia maneggio di denaro del comune o sia incaricato della gestione dei beni comunali, nonché chiunque ingerisca, senza legale autorizzazione, nel maneggio del denaro del comune deve rendere il conto della gestione ed è soggetto alle responsabilità stabilite nelle norme di legge e di regolamento.

### **Art. 57 (Responsabilità disciplinari e sanzioni)**

- 1) La disciplina applicabile ai procedimenti sanzionatori del personale dipendente risulta dall'apposito codice e relativo regolamento in conformità ai contenuti dell'art.59 del D.Lgs. 3 febbraio 1993 n. 29 ed alle altre norme dallo stesso richiamate.
- 2) Il regolamento comunale fissa le norme concernenti i procedimenti disciplinari, le infrazioni e le conseguenti e collegate sanzioni, le procedure di contestazione delle stesse. Detto regolamento è portato alla diretta conoscenza del personale dipendente mediante affissione all'albo pretorio ed all'apposito spazio delle comunicazioni sindacali di interesse del personale dipendente.
- 3) Ai fini della richiamata normativa, l'ufficio segreteria è competente agli adempimenti istruttori del procedimento disciplinare, su segnalazione del responsabile del settore o servizio presso cui presta la propria attività il dipendente interessato dal procedimento disciplinare, salvo il caso in cui il responsabile del servizio possa provvedere direttamente, a norma del comma 4 del citato art.59 del D.Lg. n.29/93, per la diretta applicazione del rimprovero verbale e della censura. Ultimati tali adempimenti istruttori, l'ufficio segreteria propone al Segretario la sanzione da applicare, salva la competenza del Direttore



# *Comune di Barchi*

## *Provincia di Pesaro e Urbino*

Generale, se nominato.

### **TITOLO V<sup>A</sup>**

#### **LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI**

##### **ART. 58**

##### **(I servizi pubblici locali)**

- 1) Il comune provvede alla gestione dei servizi rivolti a promuovere e garantire lo sviluppo sociale, civile ed economico della comunità locale.
- 2) Il comune eroga i servizi pubblici con criteri di obiettività, giustizia ed imparzialità nei confronti degli utenti, garantendo anche il diritto ad una completa informazione.
- 3) Il Consiglio comunale individua la forma di gestione dei servizi più idonea tra quelle consentite dalla legge, in relazione alle caratteristiche ed alla natura del servizio e secondo criteri di economicità ed efficienza organizzativa.
- 4) A tale riguardo gli uffici competenti, ai fini dell'istruttoria dell'atto deliberativo di cui al precedente comma, devono predisporre un apposito piano - programma nel quale evidenziare il bilancio dei costi benefici della scelta gestionale proposta al consiglio.
- 5) La gestione dei servizi può essere perseguita anche attraverso forme di collaborazione od in consorzio con altri enti pubblici.
- 6) I servizi possono essere erogati altresì attraverso società e capitale interamente pubblico o attraverso società miste, partecipate dal comune ed aperte all'apporto di soggetti privati che offrano garanzie di solidità economica e capacità imprenditoriale.
- 7) Fatta salva la disciplina legislativa in materia tributaria, per l'erogazione dei servizi di propria competenza il comune applica tariffe e contribuzioni a carico degli utenti, in modo da conseguire il necessario equilibrio tra costi e ricavi.
- 8) La compartecipazione alla spesa per l'erogazione dei servizi a carattere sociale è determinata tenendo conto delle condizioni economiche e sociali degli utenti, applicando agevolazioni e forme di esenzione totale o parziale.
- 9) Anche in tale ipotesi il gettito tariffario dovrà garantire un adeguato livello di copertura dei costi, considerando anche gli eventuali trasferimenti di risorse da parte di enti e privati e le altre entrate finalizzate.
- 10) Il Sindaco riferisce al Consiglio comunale sull'attività svolta dagli enti, aziende istituzioni dipendenti e dalle società a partecipazione comunale, almeno una volta all'anno, in occasione della approvazione dei bilanci consuntivi, al fine di verificarne l'economicità della gestione e la rispondenza dell'attività alle esigenze dei cittadini.

##### **ART. 59**

##### **(L'Azienda Speciale)**

- 1) L'Azienda Speciale è ente strumentale del comune, dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto approvato dal Consiglio comunale.
- 2) Sono organi dell'azienda il Presidente, il Consiglio di amministrazione ed il Direttore, cui compete la responsabilità gestionale.
- 3) Il Presidente ed i componenti del consiglio di amministrazione sono nominati dal Sindaco, secondo i criteri stabiliti dal Consiglio comunale, fra coloro che abbiano i requisiti per la nomina a consigliere comunale e documentata esperienza e competenza tecnica ed amministrativa preferibilmente nello stesso settore di attività dell'azienda, nel rispetto dei principi indicati nell'ultimo comma del precedente articolo 7.
- 4) Lo statuto dell'azienda può prevedere ulteriori cause di incompatibilità per la nomina degli amministratori, oltre a quelle contemplate dalla legge e dal presente statuto.
- 5) Il Sindaco può revocare dall'incarico il Presidente ed i componenti del Consiglio di amministrazione, anche singolarmente, prima della scadenza del mandato, provvedendo contestualmente alla loro sostituzione.
- 6) Gli amministratori delle aziende speciali possono essere revocati per gravi violazioni di legge,



# *Comune di Barchi*

*Provincia di Pesaro e Urbino*

documentata inefficienza, o difformità rispetto agli indirizzi e alle finalità dell'amministrazione approvate dal Consiglio comunale.

- 7) La nomina, conferma e revoca del Direttore competono al Consiglio di amministrazione dell'azienda.
- 8) Il Comune conferisce all'azienda il capitale di dotazione, ne determina le finalità e gli indirizzi, ivi compresi i criteri generali per la determinazione delle tariffe per la fruizione dei beni o servizi, ne approva lo statuto e gli atti fondamentali; approva altresì i bilanci annuali e pluriennali, i programmi e il conto consuntivo ed esercita la vigilanza sull'operato delle Aziende speciali, verifica i risultati della gestione e provvede alla copertura degli eventuali costi sociali.
- 9) I Revisori dei conti dell'Azienda sono nominati dal Consiglio comunale con modalità che assicurino la presenza nel collegio di almeno un componente di designazione della minoranza.

## **ART. 60 (L'istituzione)**

- 1) L'istituzione è un organismo strumentale dell'ente per l'esercizio dei servizi sociali senza rilevanza imprenditoriale, dotato di autonomia gestionale.
- 2) Sono organi dell'Istituzione il Presidente, il Consiglio di amministrazione ed il Direttore.
- 3) Essi sono nominati e revocati dal Sindaco secondo i criteri e le modalità di cui al precedente articolo e restano in carica per l'intero periodo del mandato amministrativo del Sindaco, Salvo il caso di revoca anticipata.
- 4) Il Consiglio comunale disciplina in apposito regolamento le finalità dell'istituzione, l'ordinamento interno, le prestazioni all'utenza e le modalità di finanziamento dei servizi gestiti.
- 5) I bilanci preventivi e consuntivi dell'Istituzione sono allegati ai relativi bilanci comunali.
- 6) L'organo di revisione del comune esercita la vigilanza anche sull'attività dell'Istituzione.

## **ART. 61 (Società per azioni o a responsabilità limitata)**

- 1) Il Consiglio comunale può approvare la partecipazione dell'ente a società per azioni o a responsabilità limitata per la gestione di servizi pubblici, eventualmente provvedendo anche alla loro costituzione.
- 2) Nel caso di servizi pubblici di primaria importanza la partecipazione del comune, unitamente a quella di altri eventuali enti pubblici, dovrà essere obbligatoriamente maggioritaria.
- 3) L'atto costitutivo, lo statuto o l'acquisto di quote o azioni devono essere approvati dal Consiglio comunale e deve in ogni caso essere garantita la rappresentatività dei soggetti pubblici negli organi di amministrazione.
- 4) Il comune sceglie i propri rappresentanti tra soggetti di specifica competenza tecnica e professionale e nel concorrere agli atti gestionali tiene conto degli interessi dei consumatori e degli utenti.
- 5) Il Sindaco o un suo delegato partecipa all'assemblea dei soci in rappresentanza dell'ente.
- 6) Il Consiglio comunale provvede a verificare annualmente l'andamento della società per azioni o a responsabilità limitata e a controllare che l'interesse della collettività sia adeguatamente tutelato nell'ambito dell'attività esercitata dalla società medesima.

## **ART. 62 (Unione di Comuni)**

- 1) Per l'esercizio di più funzioni il Comune può costituire un'unione di comuni con i Comuni limitrofi.
- 2) La proposta deliberata dal Consiglio comunale a maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati, escluso il Sindaco, indica gli obiettivi programmatici e da mandato al Sindaco di procedere alla definizione degli accordi con gli altri comuni interessati.

## **ART. 63 (Gestione dei servizi in forma associata)**

- 1) Il comune ricerca e promuove forme di collaborazione con gli altri enti locali e con gli enti istituzionali per



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

lo svolgimento, con preferenza nel territorio della Comunità Montana zona "E" con sede in Fossombrone o in ambiti territoriali ritenuti più idonei, di attività e di servizi di comune interesse, con l'obiettivo di conseguire la migliore efficienza organizzativa, l'economicità della gestione e la piena soddisfazione per gli utenti.

- 2) Possono essere gestite in forma associata anche funzioni amministrative, attraverso la costituzione di uffici comuni che si avvalgono di norma di personale distaccato ed operano in luogo e per conto degli enti aderenti.
- 3) Il comune può altresì delegare alla Comunità Montana, ai consorzi a cui aderisce o a comuni contermini, l'esercizio di funzioni. Può, a sua volta, riceverne da questi, ove sia in grado di assicurare un'efficiente erogazione dei servizi con risorse proprie, congiuntamente all'apporto economico, di personale e di attrezzature degli enti interessati.
- 4) I rapporti tra gli enti, le modalità di organizzazione dei servizi ed i criteri di ripartizione degli oneri economici saranno regolati da apposita convenzione.
- 5) Per l'esercizio di servizi a carattere imprenditoriale o di altra natura, il comune può partecipare a consorzi.
- 6) Nelle convenzioni e negli atti costitutivi e negli atti costitutivi degli organismi associativi di qualsiasi natura, debbono essere previsti strumenti che rendano effettiva la funzione di indirizzo e controllo degli enti aderenti.
- 7) L'approvazione delle convenzioni per la gestione dei servizi e gli atti costitutivi delle forme associative, comunque denominate, è di competenza del Consiglio comunale.

## ART. 64

### (Accordi di programma)

- 1) Il Sindaco per la definizione e l'attuazione di opere, di interventi o di programma di intervento che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata del comune e di altri soggetti pubblici, in relazione alla competenza primaria o prevalente del comune sull'opera o sugli interventi o sui programmi di intervento, promuove la conclusione di un accordo di programma per assicurare il coordinamento delle azioni e per determinare i tempi, le modalità, il finanziamento e ogni altro connesso adempimento.
- 2) L'accordo di programma, consiste nel consenso unanime del presidente della regione, del presidente della provincia, dei sindaci delle amministrazioni interessate, nonché degli altri soggetti pubblici e privati coinvolti, espresso per tramite dei legali rappresentanti o loro delegati, viene definito in un'apposita conferenza dei servizi, nella quale si definiscono i contenuti dell'accordo e si acquisiscono i pareri preliminari allo stesso ai sensi della normativa vigente.
- 3) Qualora l'accordo sia adottato con decreto del presidente della regione o della provincia delegata e comporti variazioni degli strumenti urbanistici, l'adesione del Sindaco allo stesso deve essere ratificata dal Consiglio comunale entro 30 giorni a pena di decadenza.

## TITOLO VI<sup>A</sup>

### TUTELA DEI DIRITTI DEI CITTADINI E LE PARI OPPORTUNITÀ'

## ART. 65

### (Pari opportunità)

- 1) Per assicurare pari opportunità tra uomini e donne:
  - è garantita la partecipazione dei dipendenti di ambo i sessi ai corsi di formazione e di aggiornamento in rapporto pari all'incidenza loro presenza nell'organico dell'ente;
  - i regolamenti comunali di organizzazione garantiscono a tutti i dipendenti, prescindendo dal sesso, pari dignità di lavoro e di retribuzione, di avanzamento retributivo e di carriera, favorendo anche l'equilibrio fra responsabilità familiari e professionali dei lavoratori di ambo i sessi, anche mediante una diversificata organizzazione del lavoro e dell'orario di servizio.
- 2) Per assicurare l'attuazione del presente articolo dovrà essere istituita una speciale commissione per le pari opportunità con composizione, modalità di funzionamento e funzioni determinate da apposito



# *Comune di Barchi*

## *Provincia di Pesaro e Urbino*

regolamento, da approvarsi a cura del consiglio comunale.

### **ART. 66**

#### **(Assistenza e coordinamento degli interventi a favore delle persone portatrici di handicap)**

- 1) Il Comune di Barchi attua direttamente o in convenzione con la Comunità Montana e i comuni limitrofi gli interventi sociali e sanitari previsti dalla legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate.
- 2) Detti interventi vengono coordinati con i servizi sociali e sanitari, educativi e di tempo libero già operanti sul territorio comunale. Il coordinamento viene assicurato direttamente dal responsabile dell'Area Amministrativa, promuovendo periodici incontri anche con i responsabili dei servizi pubblici e privati, che curano gli interventi previsti dalla legge di cui al comma 1, e i responsabili dei servizi sociali, sanitari, educativi e di tempo libero presenti sul territorio, anche al fine di formalizzare con gli stessi appositi accordi di programma di cui alla vigente normativa.
- 3) All'area amministrativa, "Servizio socio - assistenziale" è affidato il compito di tenere i rapporti con le persone handicappate e i loro familiari, anche al fine di predisporre i provvedimenti da sottoporre alla Giunta per le finalità di cui al presente articolo.

### **TITOLO VII<sup>A</sup>**

#### **FINANZA E CONTABILITA'**

### **ART. 67**

#### **(Autonomia finanziaria)**

- 1) Nel rispetto dei principi costituzionali e delle leggi in materia di finanza pubblica il comune ha autonomia finanziaria, fondata su certezza di risorse proprie e trasferite.
- 2) Il comune è titolare di potestà impositiva autonoma, che esercita attraverso l'applicazione di imposte e tasse e la riscossione di tariffe, corrispettivi e contributi per l'erogazione dei servizi comunali.
- 3) Entro il mese di dicembre di ciascun anno o nel diverso termine stabilito dalla legge, il Consiglio comunale delibera il bilancio di previsione per l'anno successivo.
- 4) Il bilancio è corredato della relazione previsionale e programmatica, redatta per programmi, progetti ed interventi, che evidenzia in maniera distinta la spesa corrente consolidata, la spesa di sviluppo, destinata al miglioramento dei servizi, e quella destinata agli investimenti.
- 5) Immediatamente dopo l'approvazione del bilancio di previsione la Giunta approva il piano esecutivo di gestione, attraverso il quale predetermina gli obiettivi ed il livello qualitativo e quantitativo dei servizi e delle prestazioni all'utenza ed assegna ai responsabili dei servizi la dotazione finanziaria, strumentale e di personale necessaria per l'ordinanza gestione e l'attuazione degli interventi programmati.
- 6) Nel corso dell'esercizio, l'azione amministrativa è strettamente correlata al costante mantenimento dell'equilibrio economico e finanziario ed è soggetta a verifica e aggiornamenti, in relazione alla realizzazione delle entrate ed all'andamento della spesa.
- 7) I risultati della gestione sono rilevati mediante contabilità adeguata alle caratteristiche dell'ente tesa a dimostrare i risultati della gestione sotto il profilo finanziario, economico e patrimoniale, secondo le disposizioni della legge e del regolamento di contabilità.
- 8) La Giunta municipale, entro il 30 giugno di ciascun anno, presenta al Consiglio per l'approvazione il bilancio consuntivo dell'anno precedente, accompagnato in rapporto alle risorse economiche conseguite ed agli obiettivi definiti in sede previsionale e programmatica.
- 9) I contenuti significativi e caratteristici del bilancio annuale saranno resi noti ai cittadini ed agli organismi della partecipazione con adeguati mezzi informativi

### **ART.68**

#### **(Demanio e patrimonio)**

- 1) I beni di proprietà del comune sono soggetti, in relazione alla natura ed alla destinazione, al regime giuridico proprio del demanio e del patrimonio degli enti pubblici.



# *Comune di Barchi*

*Provincia di Pesaro e Urbino*

- 2) La gestione dei beni comunali s'ispira ai principi della conservazione, della valorizzazione e dell'utilità pubblica.
- 3) I beni non impiegati per i fini istituzionali dell'ente e non strumentali alla erogazione dei servizi, sono dati in locazione o in uso, compatibilmente con la loro natura, a canoni tali da conseguire un'adeguata redditività, altrimenti debbono essere alienati.
- 4) I beni comunali, mobili ed immobili, sono registrati in apposito inventario da redigere, in conformità alle disposizioni di legge, secondo i principi e le tecniche della contabilità patrimoniale. L'inventario è tenuto aggiornato da un funzionario designato dal responsabile del servizio finanziario.
- 5) Il funzionamento incaricato della tenuta dell'inventario dei beni ha altresì l'obbligo di conservare i titoli, gli atti e le scritture relative al patrimonio del comune.

## **ART. 69**

### **(Revisione economico-finanziaria)**

- 1) L'organo di revisione economico-finanziaria è composto dal Revisore dei Conti, che esercita la vigilanza sulla regolarità contabile, economica e finanziaria della gestione del comune e delle istituzioni.
- 2) Il Revisore del conto è nominato dal Consiglio comunale a scrutinio segreto.
- 3) Il Revisore del conto attesta la veridicità delle scritture contabili e la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione, redigendo apposita relazione che accompagna la proposta di deliberazione del conto consuntivo.
- 4) La relazione deve evidenziare i dati e gli elementi necessari per la valutazione del livello di produttività ed economicità della gestione ed esprime suggerimenti e proposte tese a migliorare l'efficienza ed i risultati.
- 5) Nell'esercizio delle sue attribuzioni, il Revisore del conto ha accesso a tutti gli uffici comunali per effettuare le verifiche e gli accertamenti necessari per l'espletamento dell'incarico ed ha diritto ad ottenere direttamente dagli stessi copia degli atti e dei documenti necessari.
- 6) Il regolamento di contabilità definisce le funzioni del Revisore del Conto e può attribuire allo stesso ulteriori compiti di verifica e di controllo, rispetto a quelli previsti dalla legge, nonché di supporto all'attività degli organi amministrativi dell'ente.
- 7) Il regolamento di contabilità disciplina l'organizzazione ed il funzionamento dell'organo di revisione, le modalità di presentazione al Consiglio Comunale del referto su gravi irregolarità della gestione e specifica i rapporti dell'organo di revisione con gli organi elettivi e burocratici.
- 8) Il comune mette a disposizione dell'organo di revisione le strutture logistiche, il personale ed i mezzi necessari per lo svolgimento dei propri compiti.

## **ART. 70**

### **(Controllo di gestione e controllo di qualità)**

- 1) Al fine di verificare lo stato d'attuazione degli obiettivi programmati, nonché l'efficienza, l'efficacia e l'economicità della gestione, è istituito il controllo di gestione, secondo le norme e con le modalità disciplinate nel regolamento di contabilità.
- 2) Per i servizi gestiti direttamente dall'ente e per quelli eventualmente erogati attraverso le istituzioni, deve essere posto in essere un sistema di rilevazione dei costi e dei ricavi secondo le tecniche della contabilità economica analitica, tenendo conto dell'articolazione organizzativa degli uffici e dei servizi.
- 3) Per l'esercizio del controllo di gestione il comune può avvalersi di professionalità esterne all'ente o di società ed organismi specializzati.
- 4) Nei servizi erogati all'utenza la Giunta definisce gli standard qualitativi e quantitativi delle prestazioni e determina indici e parametri idonei a misurare e valutare i risultati conseguiti.
- 5) Il livello qualitativo e quantitativo dei servizi è periodicamente verificato con gli utenti, attraverso idonee forme di consultazione anche a campione, ed è costantemente adeguato al mutare delle esigenze e della domanda.

## **ART. 71**

### **(Disposizioni in materia di Statuto dei diritti del contribuente)**



# Comune di Barchi

Provincia di Pesaro e Urbino

- 1) Gli organi e gli uffici del Comune adeguano i propri atti ed i loro comportamenti in tema di entrate tributarie ai principi dettati dalla legge 212/2000 concernente: "Disposizioni in materia dei diritti del contribuente".

Il Comune di Barchi provvederà a predisporre apposito Statuto dei diritti del contribuente sulla base dei seguenti principi:

- a) I provvedimenti tributari di carattere generale devono menzionare l'oggetto nel titolo; la rubrica delle partizioni interne e dei singoli articoli deve menzionare l'oggetto delle disposizioni ivi contenute.
- b) I provvedimenti che non hanno oggetto tributario non possono contenere disposizioni di carattere tributario, fatte salve quelle strettamente inerenti l'oggetto del titolo del provvedimento medesimo;
- c) I richiami di altre disposizioni contenute in norme o altri provvedimenti di carattere normativo in materia tributaria, si fanno indicando nel provvedimento il contenuto sintetico delle disposizioni alle quali si intende far rinvio;
- d) Le disposizioni che modificano provvedimenti di carattere generale del Comune in materia tributaria debbono essere introdotte riportando il conseguente testo modificato;
- e) I provvedimenti del Comune di carattere generale non possono prevedere adempimenti a carico dei contribuenti la cui scadenza sia fissata anteriormente al sessantesimo giorno dalla loro entrata in vigore o dell'adozione di provvedimenti di attuazione in esse espressamente previsti.

## **ART. 72 (Adozione di regolamenti)**

- 1) Il comune adegua tutti i regolamenti alle disposizioni dello Statuto entro dodici mesi dalla sua entrata in vigore
- 2) Sino all'entrata in vigore dei regolamenti di cui al precedente comma continuano ad applicarsi le norme dei medesimi.

## **TITOLO VIII^**

### **DIFENSORE CIVICO**

#### **ART. 73 (Istituzione)**

- 1) Il Comune promuove le opportune iniziative per la istituzione dell'Ufficio del difensore civico nell'ambito comunitario mediante conferimento di apposita delega alla Comunità Montana, oppure attraverso le forme associative e di cooperazione con altri comuni previste dal presente Statuto.

## **TITOLO IX^**

### **DISPOSIZIONI FINALI**

#### **ART. 74 (Entrata in vigore)**

- 1) Il presente Statuto, dopo l'espletamento del controllo da parte del competente organo regionale, è pubblicato al Bollettino ufficiale della regione e affisso all'albo pretorio del Comune di Barchi per trenta giorni consecutivi.
- 2) Il Sindaco invia lo Statuto, munito della certificazione di avvenuta pubblicazione di cui al precedente comma, al ministero delle Interni per essere inserito nella raccolta ufficiale degli statuti.
- 3) Il presente statuto entra in vigore il trentesimo giorno successivo alla pubblicazione all'Albo pretorio del Comune dopo il competente esame del Comitato regionale di controllo.
- 4) Il Segretario del Comune appone in calce all'originale dello Statuto la dichiarazione dell'entrata in vigore.